



Institutul
European
din România

**Construind viitorul Uniunii:
O scurtă analiză a echipei
de comisari aleși pentru
mandatul 2024-2029**

Vlad-Mihai Turcu

București, decembrie 2024

Construind viitorul Uniunii:

O scurtă analiză a echipei de comisari aleși pentru mandatul 2024-2029

Vlad-Mihai Turcu*

La 1 decembrie 2024, o nouă Comisie a Uniunii Europene a preluat următorul mandat cu scopul de a implementa prioritățile stabilite pentru perioada 2024-2029 și, astfel, de a spori forța, siguranța și reziliența Uniunii în fața provocărilor globale tot mai semnificative. În ceea ce urmează ne-am propus să explorăm caracteristicile noului Colegiu al comisarilor, prin prisma îndeplinirii cu succes a obiectivelor asumate de Președinta Comisiei Europene (CE), **Ursula von der Leyen**.

1. Introducere

Realeasă Președintă a Comisiei Europene în urma alegerilor europarlamentare din iunie 2024, **Ursula von der Leyen** a prezentat la 18 iulie 2024 noii comisari desemnați pentru mandatul 2024-2029. Obiectivul acestui material este acela de analiza succint noua echipă de la Bruxelles prin prisma calificărilor comisarilor și a legăturii misiunii și calificărilor profesionale ale acestora cu [planul propus](#) de Comisia **von der Leyen** pentru cel de-al doilea mandat. Rămâne de văzut în ce măsură noii comisari, [votați de Parlamentul European la 28 noiembrie 2024](#), vor putea răspunde pozitiv așteptărilor privind rezolvarea cu succes a provocărilor globale majore, cum ar fi impactul agresiunii militare ilegale și neprovocate a Federației Ruse împotriva Ucrainei. Alte chestiuni critice pe agenda europeană sunt reprezentate de necesitatea implementării unei tranziții verzi la nivelul industriei, dar și de soluționarea crizei energetice.

Sub conducerea Președintei **Ursula von der Leyen**, Comisia precedentă a implementat [măsuri eficiente](#) precum întărirea rezilienței în fața efectelor crizei provocate de COVID-19, a războiului sau a consecințelor încălzirii globale, precum și în ceea ce privește dezvoltarea Uniunii: *Pactul verde european*, *O Europă pregătită pentru era digitală* și *Consolidarea democrației europene*. Nu doar coeziunea internă a fost întărită, ci și statutul de actor geopolitic

* Acest document a fost realizat de **Vlad-Mihai Turcu**, stagiar în cadrul Compartimentului Studii, Institutul European din România, cu sprijinul acordat de **Ioana-Elena Bădescu-Secu**, expert al Compartimentului Studii, Institutul European din România.

Opiniile exprimate nu angajează decât autorul și nu pot fi considerate ca reprezentând o luare de poziție oficială a Institutului European din România.

a primit o importanță sporită, prin intermediul unor proiecte precum [Echipa Europa](#), care va mobiliza investiții de până la 300 miliarde EUR, în perioada 2021 – 2027. Sumele sunt investite în beneficiul statelor partenere ale Uniunii, precum state din Africa, Asia și Pacific, respectiv America Latină și în zona Caraibilor.

2. Priorități strategice pentru mandatul 2024-2029

În cadrul [noului mandat](#), [von der Leven](#) acordă prioritate domeniilor apărării, energiei și „scutului” european pentru democrație în fața amenințărilor interne și externe. Avem astfel activitatea agresivă a Rusiei, manifestată prin războiul din Ucraina și tentativele de destabilizare a regiunilor de graniță ale UE. Totodată asistăm la intensificarea curentelor extremiste, care contestă valorile democratice, statul de drept și coeziunea europeană.

3. Prezentarea candidaților

Cei [26 de comisari desemnați](#) pentru mandatul 2024-2029 provin dintr-un spectru politic divers, aducând o experiență variată în funcții naționale și internaționale. Mulți sunt asociați cu *Partidul Popular European* (PPE), cum ar fi: [Dubravka Šuica](#), care va gestiona portofoliul *Mediterranean*; [Raffaele Fitto](#) – Vicepreședinte al CE și deținător al portofoliului *Coeziune și reforme*; [Maria Luísa Albuquerque](#) (portofoliul *Servicii financiare și uniunea economiilor și a investițiilor*) și [Jozef Síkela](#) (portofoliul *Parteneriate internaționale*). [Andrius Kubilius](#), fost prim-ministru al Lituaniei, va gestiona portofoliul *Apărare și spațiu*, în timp ce [Magnus Brunner](#), fost ministru de finanțe al Austriei, preia portofoliul *Afaceri interne și migrația*. [Jessika Roswall](#) va conduce portofoliul intitulat *Mediul, reziliența în domeniul apei și o economie circulară competitivă*, iar [Ekaterina Zaharieva](#) aduce experiență juridică și din domeniul diplomatic pentru portofoliul *Start-upuri, cercetare și inovație*.

Din grupul *Renew Europe*, [Michael McGrath](#), fost ministru de finanțe al Irlandei, va gestiona portofoliul *Democrație, justiție, statul de drept și protecția consumatorilor*, iar [Hadja Lahbib](#), fost ministru de externe al Belgiei, vine cu o solidă experiență din mediile internaționale pentru portofoliul *Egalitate* respectiv *Pregătirea și gestionarea situațiilor de criză*.

Socialiștii și Democrații sunt reprezentați de [Dan Jørgensen](#), axat pe un portofoliu intitulat *Energie și locuințe*, și [Roxana Mînzatu](#), Vicepreședinte executiv, cu un portofoliu orientat pe *Drepturi sociale și competențe, locuri de muncă de calitate și pregătire*. Portofoliile sensibile sunt gestionate, însă, de Vicepreședintele executiv [Kaja Kallas](#), *Înalta Reprezentantă pentru afaceri externe și politica de securitate*, [Wopke Hoekstra](#) (portofoliul *Climă, zero emisii nete și creștere curată*) și [Marta Kos](#) pentru portofoliul de *Extindere*, fiind reflectate

astfel prioritățile strategice ale UE. În plus, [Glenn Micallef](#) (portofoliul *Echitate între generații, tineret, cultură și sport*) și [Apostolos Tzitzikostas](#) (portofoliul *Transport sustenabil și turism*) completează un colegiu divers și bine pregătit pentru provocările viitorului.

4. Scrisorile de misiune ale Comisarilor și audierea acestora în fața Parlamentului. Cum se aliniaza priorităților strategice asumate de noua Comisie „Ursula von der Leyen”?

Portofoliile notabile, având în vedere prioritățile exprimate, dar și provocările interne și globale existente, ale viitoarei Comisii sunt, printre altele, orientate spre securitate, suveranitate tehnologică, tranziție curată, justă și competitivă. **Kaja Kallas**, cu o experiență politică solidă ca fost prim-ministru al Estoniei, se remarcă prin fermitatea sa în abordarea problemelor de securitate europeană în calitate de Înalt Reprezentant. Conform audierilor, [prioritățile sale](#) includ sprijinul pentru Ucraina, extinderea UE și reducerea dependenței economice de China, toate susținute de o creștere a bugetului pentru apărare „fără a pierde un centimetru din cine suntem”. **Kallas** a fost apreciată pentru [viziunea sa transatlantică și sprijinul ferm pentru Ucraina](#), dar analiza audierilor evidențiază că ambițiile sale sunt dificil de implementat, într-un context în care politicile de apărare ale UE sunt influențate de interese naționale uneori divergente.

În paralel, [Henna Virkkunen](#), Vicepreședinte executiv și responsabilă cu *Suveranitatea tehnologică, securitate și democrație*, [se concentrează](#) pe reglementarea inteligenței artificiale și securitatea cibernetică, prioritizând reducerea dependenței UE de furnizorii externi de tehnologie și consolidarea infrastructurilor digitale europene. Totodată, în timpul audierilor, Virkkunen a prezentat planuri pentru stimularea inovației și investițiilor în tehnologie de ultimă oră. Totuși, toate acestea vin parțial cu o [suprapunere, printre altele, cu portofoliul lui Andrius Kubilius \(portofoliul Apărare și spațiu\)](#), situație care generează o serie de întrebări referitoare la coerența administrativă și riscul duplicării inițiativelor în domenii precum securitatea digitală și migrație. În sfera financiară, [Maria Luis Albuquerque](#) (portofoliul *Servicii financiare și uniunea economică și a investițiilor*), în aceeași direcție cu [scrisoarea de misiune](#), prin declarațiile făcute în fața Parlamentului își propune să [avanseze proiectul Uniunii piețelor de capital](#), dar [întâmpină provocări](#) în armonizarea sistemelor financiare ale statelor membre, experiența sa ca fost ministru de finanțe constituind un atu în această direcție. Cu toate că experiența sa în domeniul economic este considerată a fi un avantaj, [abordarea fragmentării financiare europene printr-o armonizare accelerată ar putea întâmpina rezistență din partea statelor membre mai conservatoare fiscal](#).

În domeniul *Afacerilor interne și migrației*, **Magnus Brunner** [preia un portofoliu complex](#), care necesită întreaga sa expertiză în gestionarea frontierelor și a combaterii terorismului, evidențiind o nevoie acută de soluții integrate pentru crizele de securitate. [Prioritățile sale](#) includ intensificarea cooperării la nivelul UE pentru protecția frontierelor și consolidarea mandatelor Frontex și Europol, precum și dezvoltarea unei strategii integrate antiterorism.

În ceea ce privește *Tranziția curată, justă și competitivă*, **Teresa Ribera**, Vicepreședinte executiv, cu experiență în acest domeniu, [subliniază necesitatea punerii accentului pe reziliența climatică și sprijinirea industriilor în procesul de decarbonizare](#), păstrând în același timp competitivitatea economică a UE. Audierile au relevat posibile dificultăți privind punerea în aplicare a Pactului pentru o industrie curată (*Clean Industrial Deal*) și posibilitatea unor controverse politice interne în privința reglementărilor verzi.

În mod similar, Vicepreședintele **Stéphane Séjourné**, responsabil cu Regulamentul privind industria „zero net” (cu portofoliul *Prosperitate și strategie industrială*), își asumă [obiectivul](#) de a asigura aprovizionarea strategică cu materii prime critice și de a sprijini industriile grele în atingerea obiectivelor de neutralitate climatică. Cu toate că a prezentat o viziune clară asupra consolidării pieței unice și protejării industriilor strategice, [a fost criticat](#) pentru lipsa detaliilor privind finanțarea obiectivelor sale ambițioase, cum ar fi investițiile suplimentare de 800 de miliarde de euro anual necesare pentru competitivitatea Europei.

În domeniul incluziunii sociale, Vicepreședintele **Roxana Mînzatu** vine cu o experiență bogată în gestionarea fondurilor europene, având ca prioritate dezvoltarea unei strategii europene anti-sărăcie și coordonarea Planului de Acțiune pentru Pilonul European al Drepturilor Sociale, adresând nevoile vulnerabile ale societății. Cu toate acestea, există suprapuneri notabile cu alte portofolii, cum ar fi portofoliul *Echitate între generații, tineret, cultură și sport* al lui **Glenn Micallef**, un aspect care ar putea duce [la ambiguități](#) în alocarea responsabilităților. În timpul audierilor, comisarul propus de România și-a asumat livrarea unei „foi de parcurs cu privire la calitatea locurilor de muncă”.

De asemenea, Vicepreședintele executiv **Raffaele Fitto** (portofoliul *Coeziune și reforme*), cu o înțelegere aprofundată a politicilor de coeziune, [pledează](#) pentru simplificarea acestora fără a compromite transparența, asigurând dezvoltarea echitabilă a regiunilor UE. Un portofoliu nou pentru colegiul propus vine, în contextul intensificării provocărilor de securitate, către **Andrius Kubilius**, fost prim-ministru al Lituaniei, care va prelua gestionarea *Apărării și spațiului*, punând un accent deosebit pe proiectele strategice europene precum *European Sky Shield*. [Poziția sa fermă împotriva acțiunilor pe plan extern ale conducerii Federației Ruse va](#)

[trebui completată de o colaborare strânsă cu experți tehnici pentru a susține autonomia strategică a UE](#). Aceste portofolii reflectă ambițiile Comisiei de a răspunde provocărilor globale prin măsuri integrate și inovatoare, menținând competitivitatea economică, coeziunea socială și securitatea Uniunii Europene.

Unele mandate, precum cele atribuite lui [Valdis Dombrovskis](#), [Maroš Šefčovič](#) sau [Dan Jørgensen](#) se remarcă prin complexitatea și diversității provocărilor din domeniile pe care le acoperă, precum și a opoziției din partea anumitor partide sau state membre. [Valdis Dombrovskis](#), unul dintre cei mai experimentați comisari, va deține portofoliul *Economie și productivitate* respectiv *Punere în aplicare și simplificare* și va gestiona în continuare implementarea fondului *NextGenerationEU* și promovarea monedei euro digitale. Angajamentul său față de o guvernare economică solidă și integrarea Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă ale ONU rămâne o prioritate, dar există riscul ca [eforturile sale de armonizare să întâmpine opoziție din partea statelor membre mai reticente](#).

De asemenea, [Maroš Šefčovič](#) (portofoliul *Comerț și securitate economică* respectiv *relații interinstituționale și transparență*), renumit pentru abilitățile sale de negociator, [este privit ca având potențial în avansarea relațiilor comerciale UE-SUA și în combaterea practicilor comerciale neloiale ale Chinei](#). Totuși, lipsa unui plan concret pentru intensificarea cooperării transatlantice este văzută drept un dezavantaj semnificativ în consolidarea unui parteneriat economic mai coerent.

Pe de altă parte, [Dan Jørgensen](#) (portofoliul *Energie și locuințe*), cu o experiență solidă în politicile climatice din Danemarca, [a propus măsuri ambițioase](#) pentru reducerea prețurilor la energie și decarbonizarea economiei europene.

[Piotr Serafin](#), responsabil cu *Bugetul, lupta antifraudă și administrație publică*, se poate confrunta cu provocări în prevenirea fraudei și alocarea eficientă a fondurilor, un aspect vital în contextul redresării economice post-pandemice. Colaborarea sa cu instituții de specialitate, precum [OLAF](#) și [EPPO](#), va fi esențială pentru succesul său.

Deținând portofoliul *Climă, zero emisii nete și creștere curată*, [Wopke Hoekstra](#) va coordona măsuri esențiale pentru atingerea neutralității climatice, dar va necesita să reconcilieze diferențele dintre statele membre, multe dintre acestea fiind dependente de combustibili fosili.

În portofoliul *Democrație, justiție, statul de drept și protecția consumatorilor*, [Michael McGrath](#), se confruntă cu provocarea de a consolida respectarea valorilor democratice în UE, [o responsabilitate considerată dificilă în fața unor state membre](#) care își manifestă reticenta față de supravegherea europeană. În contextul relațiilor externe, [Dubravka Šuica](#) (portofoliul

Mediterranean) și **Marta Kos** (portofoliul *Extindere*), au roluri strategice. **Șuica** se concentrează pe relațiile cu statele mediteraneene, într-un climat geopolitic tensionat, unde dialogul și parteneriatele energetice sunt esențiale. În același timp, **Kos**, cu o experiență diplomatică extinsă, va trebui să gestioneze cu atenție procesele de aderare ale statelor din Balcanii de Vest și Europei de Est.

5. Concluzii

Având în vedere aspectele prezentate, se poate afirma că echipa propusă pentru Comisia Europeană 2024-2029 reflectă o expertiză solidă acumulată în poziții cheie la nivel național și/sau european, iar, pe de altă parte, are de gestionat provocări complexe. Calificările comisarilor desemnați, cum ar fi experiența politică a lui **Kaja Kallas** sau capacitatea managerială a lui **Valdis Dombrovskis**, demonstrează un angajament pentru abordarea provocărilor globale și regionale. Cu toate acestea, analiza portofoliilor scoate în evidență și posibile riscuri legate de suprapunerea responsabilităților și de necesitatea unei coordonări interinstituționale eficiente, pentru cursivitate strategică.

În domeniul securității și relațiilor externe, **Kallas** și **Kubilius** își asumă roluri esențiale, dar succesul lor va depinde de capacitatea de a depăși fragmentarea politicilor naționale în materie de apărare și de a naviga în contextul geopolitic complex, marcat de influența rusă și provocările transatlantice. În același timp, comisari precum **Maroš Šefčovič** și **Stéphane Séjourné** trebuie să găsească echilibrul între consolidarea autonomiei strategice a UE și cooperarea cu partenerii externi, în special cu Statele Unite, fără a pierde din vedere competitivitatea economică și tehnologică a Uniunii.

Ambițiile ecologice, reflectate în portofoliile lui **Wopke Hoekstra** și **Teresa Ribera**, subliniază prioritatea Comisiei de a aborda criza climatică, dar vor necesita un consens delicat între statele membre, mai ales în contextul dependenței de combustibili fosili și al diferențelor de abordare a reglementărilor verzi. Totodată, succesul inițiativelor sociale, cum ar fi cele promovate de **Roxana Mînzatu**, depinde de claritatea distribuției responsabilităților între comisarii implicați și de evitarea redundanțelor administrative.

În concluzie, Comisia propusă pentru acest mandat reprezintă un echilibru între continuarea unor politici fundamentale și adaptarea la provocările emergente, dar succesul său va fi determinat de capacitatea de a transforma ambițiile strategice în măsuri concrete și eficiente. Coordonarea, colaborarea și reducerea dimensiunii suprapunerilor vor fi esențiale pentru a răspunde nevoilor cetățenilor UE și pentru a menține poziția Uniunii de actor global de prim rang.