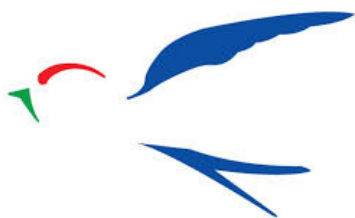


UE _____

Lansarea președinției italiene a Consiliului Uniunii Europene




Ambasada Italiei în România a organizat în data de 2 iulie a.c. conferința de lansare, la București, a președinției italiene a Consiliului UE. Evenimentul s-a bucurat de participarea E.S. domnul **Diego Brasioli**, Ambasadorul Italiei, a domnului **Titus Corlățean**, Ministrul Afacerilor Externe și a doamnei

Angela Filote, Șef al Reprezentanței Comisiei Europene în România. La eveniment au participat, de asemenea, membri ai corpului diplomatic acreditat la București și reprezentanți mass media.

Începând cu 1 iulie a.c., Italia a preluat de la Grecia președinția semestrială a Consiliului UE. Președinția rotativă va fi asigurată de Italia până la data de 31 decembrie 2014 și va fi urmată de Letonia și Luxemburg. Programul trio-ului de președinții ale Consiliului (1 iulie 2014 - decembrie 2015) își propune ca obiective principale depășirea completă a crizei economico-financiare, stimularea creșterii Uniunii, consolidarea capacității Uniunii de a oferi mai multe locuri de muncă și de a profita de oportunitățile digitale, de a proteja drepturile fundamentale și întărirea rolului UE într-o lume aflată în continuă schimbare. Cele trei președinții s-au angajat la crearea de noi locuri de muncă, monitorizarea protecției sociale, asigurarea stabilității financiare, conturarea unei politici energetice eficiente, investiții în infrastructura de transport, adâncirea relațiilor comerciale cu economiile emergente și avansarea negocierilor de aderare cu statele din Balcanii de Vest, precum și a procesului de negocieri în curs de desfășurare cu Turcia ... **pag 2**

în acest număr _____

- 
- 2 *Sesiuni PE la Strasbourg: 1 - 3 iulie și 14 - 17 iulie 2014*
 - 3 *Experiența în materie de tranziție a statelor din Europa Centrală și de Est și politica internațională a UE pentru dezvoltare - guest article -*
 - 6 *Libera circulație a lucrătorilor români pe teritoriul UE*
 - 8 *Lobby în România vs Lobby în Uniunea Europeană*
 - 9 *Politici de incluziune a romilor în statele membre ale Uniunii Europene*
 - 12 *Europa, familia mea - evenimente la centre de plasament din București și județul Ilfov*

opinie _____

Considerații privind politica de cooperare pentru dezvoltare a Republicii Cehe - guest article -

Obiectivul strategic al politicii pentru dezvoltare a Republicii Cehe - care face parte din politica externă a acesteia - îl constituie eradicarea sărăciei și promovarea securității și prosperității printr-un parteneriat efectiv, care să ajute țările sărace și subdezvoltate să-și atingă obiectivele de dezvoltare ... **pag 5**



... E.S. domnul **Diego Brasioli** a realizat o scurtă prezentare a programului președinției italiene a Consiliului UE. Președinția italiană, având sloganul „*Europa, un nou început*”, are trei priorități principale: crearea de locuri de muncă și creșterea economică, asigurarea unui spațiu al democrației, drepturilor și libertăților și impulsionarea politicii externe a UE. În ceea ce privește prima prioritate, accentul va fi pus pe reforme structurale, inovare, dezvoltare durabilă și susținerea unei „renașteri industriale” și a investițiilor în sectoare esențiale. Pentru ca Europa să fie mai aproape de cetățeni, președinția italiană își propune să promoveze transparența și digitalizarea și să protejeze drepturile fundamentale și politica în materie de migrație și azil. Pentru a consolida rolul global al UE, președinția italiană va avea în vedere în mod deosebit zona mediteraneană, nordul Africii, Orientul Mijlociu și noile acorduri de asociere cu Georgia, Moldova și Ucraina, precum și avansarea discuțiilor privind Parteneriatul transatlantic pentru comerț și investiții cu SUA. Referindu-se la România, ambasadorul Italiei și-a exprimat sprijinul pentru aderarea României la spațiul Schengen, subliniind că, în viziunea sa, România ar trebui să fie deja membru, deoarece a îndeplinit criteriile acestei aderări încă din 2011.

Dl **Titus Corlățean** a evidențiat, în deschiderea intervenției sale, experiența Italiei în procesul construcției europene, în calitatea sa de stat fondator, care a deținut de 11 ori președinția rotativă a UE. Dl Corlățean a afirmat că România va susține prioritățile președinției italiene, România împărtășind pe deplin obiectivele unei Europei mai puternice, mai integrate și mai solidare. În ceea ce privește prioritatea majoră, economia europeană, România salută promovarea de măsuri concrete pentru relansarea economică și stimularea investițiilor care

să contribuie la combaterea șomajului, în special în rândul tinerilor, aceasta reprezentând o problemă de mare interes pentru România. În contextul priorității președinției italiene pentru acțiunea în baza respectului pentru libertățile fundamentale, inclusiv libera circulație a cetățenilor în UE, este esențială consolidarea spațiului Schengen. România contează pe sprijinul Italiei în avansarea negocierilor de aderare la spațiul Schengen. Referitor la obiectivul consolidării rolului extern al UE, s-a adus în discuție finalizarea de către România a președinției Procesului de Cooperare în Europa de Sud-Est (SEECPE), care vizează atât consolidarea cooperării regionale, cât și sincronizarea cu agenda de extindere a UE. O temă prioritară pe agenda președinției italiene, de interes și pentru România, o reprezintă vecinătatea sudică și estică a UE. Dl Corlățean salută semnarea Acordurilor de Asociere cu Republica Moldova, Georgia și Ucraina.

Dna **Angela Filote** a atras atenția asupra provocărilor pe care președinția italiană le va întâmpina, în special un Parlament mai puțin cooperant, ca urmare a alegerilor europarlamentare din acest an, și a subliniat viziunea strategică de ansamblu adoptată de către Italia, mai ales în ceea ce privește strategia de ieșire din criză și regândirea Strategiei Europa 2020. S-a punctat de asemenea importanța solidarității pentru a atinge prioritățile stabilite, care poate fi realizată prin distribuirea corectă la nivelul cetățenilor a beneficiilor creșterii economice. În ceea ce privește rolul Uniunii pe plan mondial, evenimentele recente din proximitatea sa conduc inevitabil la o regândire a politicii *soft power*.

Andreea Popescu,
Stagiar Comunicare

Sesiuni PE la Strasbourg: 1 – 3 iulie și 14 – 17 iulie 2014

În prima sesiune a noului PE, din 1 - 3 iulie a.c., au fost aleși noul Președinte al Parlamentului European și cei 14 vicepreședinți. De asemenea, au fost făcute numiri în comisiile parlamentare și au fost constituite grupurile parlamentare. **Martin SCHULZ**, din partea Grupului Alianței Progresiste a Socialiștilor și Democraților a fost reales Președinte al PE.

PE a dezbătut Concluziile reuniunii Consiliului European (26 - 27 iunie 2014), prezentate în declarația Consiliului European și a Comisiei. Au participat la dezbateri Herman Van Rompuy, președintele permanent al Consiliului European, José Manuel Barroso, președintele Comisiei Europene. De asemenea, au fost analizate rezultatele Președinției elene, după ce au făcut declarații Antonis Samaras (Președintele în exercițiu al Consiliului) și José Manuel Barroso (Președintele Comisiei).

Programul Președinției italiene (iulie - decembrie 2014) a fost prezentat de prim-ministrul Matteo Renzi, temele principale fiind: creștere, cetățeni, acțiune externă. José Manuel Barroso, a salutat reforma propusă de Matteo Renzi, a promis sprijin și a adăugat că euro este o monedă sigură.



În a doua sesiune a noului PE, candidatul **Jean-Claude JUNCKER**, din partea Grupului Popularilor Europeni, și-a prezentat programul, în dezbaterile finale cu liderii grupurilor politice. Este pentru prima dată când PE alege Președintele Comisiei Europene. Deși programul său a fost apreciat de cea mai mare parte a membrilor PE, au fost și voci care au subliniat faptul că, întrucât la alegerile parlamentare s-au prezentat mult mai puțini alegători, atmosfera euforică nu se justifică. A fost ales prin votul membrilor PE, iar numele său a fost anunțat în plen la 15 iulie, cu o întârziere de aproape două ore față de ora anunțată inițial.

Jean-Claude JUNCKER fusese propus pe 27 iulie de șefii de stat și de guvern, fiind susținut de partidul care a obținut cele mai multe voturi în Parlamentul European - PPE. Cu 422 voturi pentru, 250 împotriva, **Jean-Claude JUNCKER a devenit noul președinte al Comisiei Europene**, cu un mandat de 5 ani. Noul președinte a declarat că nu vor fi acceptate noi state în UE în următorii 5 ani. A fost primită cu aplauze și declarația sa privind moneda euro, care nu dezbină Europa, ci o protejează, deși unii eurodeputați au dezaprobat-o. Însă declarația sa cu privire la faptul că naționalismele duc la război a stârnit reacția contrară din partea europarlamentarilor britanici.

A fost introdusă pe ordinea de zi o declarație a Comisiei, *Parteneriatul transatlantic pentru comerț și investiții (TTIP)*. *Directiva privind concediul de maternitate* a făcut obiectul unei declarații a Consiliului și a Comisiei. În noua sa formă directiva extinde concediul minim de maternitate plătit de la 14 la 20 de săptămâni. Vicepreședintele Comisiei/Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate a susținut o declarație pe tema *Distrugerea armelor chimice ale Siriei în Marea Mediterană, între Grecia și Italia*.

Au fost numiți patru membri ai Comisiei Europene - Jyrki KATAINEN (FI), Jacek DOMINIK (PL), Ferdinando NELLI FEROCI (IT), Martine REICHERTS (LU) - în locul comisarilor care au devenit membri PE.

Comisarul László ANDOR a prezentat o declarație cu privire la *Ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor*. Pe aceeași temă, au fost dezbătute și adoptate recomandări ale PE privind abordarea ocupării tinerilor și implementarea *Garanției pentru tineri*.

Alte teme ale agendei PE s-au referit la *Numărul de membri ai delegațiilor interparlamentare*, precum și la *Situația plăților din bugetul UE având în vedere nivelul fără precedent al angajamentelor restante ale UE*.

PE a aprobat adoptarea de către Lituania a monedei euro la 1 ianuarie 2015, astfel Lituania va deveni al 19-lea stat membru al zonei euro.

Într-o rezoluție adoptată de PE a fost condamnată violența dintre Israel și Palestina și s-a cerut oprirea focului. Deputații europeni au mai examinat și situația dramatică din Irak și evenimentele recente din Ucraina. Situația din Irak a făcut de asemenea obiectul unei declarații a Vicepreședintelui Comisiei/Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate.

Pentru mai multe detalii, vizitați <http://www.europarl.europa.eu/ro/>.

Mariana Bara

opinie

Experiența în materie de tranziție a statelor din Europa Centrală și de Est și politica internațională a UE pentru dezvoltare - *guest article* -

Există numeroase studii privind efectele UE asupra politicilor internaționale pentru dezvoltare în Europa Centrală și de Est (ECE) apărute la începutul noului mileniu, însă impactul ECE asupra politicii UE pentru dezvoltare a primit mult mai puțină atenție. Statele ECE au obținut anumite rezultate în conturarea politicii UE pentru dezvoltare, însă membrii guvernelor și ONG-urile dau dovadă de nemulțumire. Acest

articol cercetează motivul pentru care influența ECE nu a înregistrat succesul sperat, folosind exemplul „experienței în materie de tranziție” ca studiu de caz. Încercăm să explicăm de ce statele ECE nu au avut mai mult succes în a convinge UE să folosească mai mult experiența acestora în materie de tranziție în cadrul politicii UE pentru dezvoltare.

Experiența în materie de tranziție

Experiența în materie de tranziție (corpul colectiv de cunoștințe acumulate de statele ECE în cadrul procesului de tranziție de la autocrație la democrație, de la economia centralizată la economia de piață și integrarea în Uniunea Europeană începând din 1989) este considerată a fi „avantajul comparativ” al acestor state în cadrul cooperării internaționale pentru dezvoltare. Numeroase state în curs de dezvoltare încearcă să facă față proceselor de tranziție economică sau politică, iar experiența statelor ECE ar putea fi utilă în cadrul acestor procese. Discursul privind experiența în materie de tranziție este prezent în documentele de strategie politică și, în același timp, au fost create programe, fonduri și agenții specifice. Mai multe documente aferente politicilor naționale subliniază importanța experienței în materie de tranziție, ca de exemplu Strategia Republicii Cehe privind cooperarea pentru dezvoltare pentru perioada 2010-2017 și Politica strategică internațională pentru dezvoltare a Ungariei pentru perioada 2014-2020. Experiența în materie de tranziție este integrată în asistența bilaterală, așa cum reiese din asistența oficială acordată de România: ajutorul bilateral ne asigură „mijloace pentru a promova în mod eficient experiența pe care am acumulat-o în perioada de tranziție în beneficiul statelor prioritare pentru noi”.

Rezultate limitate

Am remarcat că noțiunea de experiență în materie de tranziție a fost menționată și în unele documente UE. Printre acestea se numără Consensul european privind dezvoltarea (2006) - Articolul 33, care prevede că „UE se va baza pe experiența noilor state membre (de exemplu în materie de gestionare a tranziției) și va contribui la consolidarea rolului jucat de aceste țări ca donatori noi”. Compendiumul tranziției europene creat în 2011 a fost de asemenea considerat un document important, iar Concluziile Consiliului privind Sprijinul UE pentru schimbări durabile în societățile aflate în tranziție (2013), ca și Regulamentul privind Instrumentul european de vecinătate și de parteneriat fac referiri la importanța experienței în materie de tranziție.

Este totuși evident că statele ECE nu au înregistrat succesul dorit în „promovarea” propriilor preferințe la nivelul UE. În 2011, statele ECE au publicat o *Non-paper* în care se solicita ca experienței în materie de tranziție să i se acorde un rol principal în toate programele externe și fondurile alocate. Informațiile actuale sugerează că actorii ECE cu experiență

în materie de tranziție au foarte puțin succes la obținerea de granturi UE pentru proiecte în state în curs de dezvoltare. În secțiunile următoare se analizează de ce statele ECE au avut mai puțin succes decât au sperat.

Motivul unei promovări limitate?

Politica de dezvoltare nu este o politică prioritară pentru statele ECE, ceea ce înseamnă că e puțin probabil ca guvernele să le acorde întreg sprijinul lor. Statele ECE sunt destul de recent intrate în jocul UE și este posibil să nu fi avut competențele necesare pentru crearea de alianțe și negocieri. Cumularea acestor doi factori înseamnă că este improbabil ca alte state să considere experiența în materie de tranziție ca motiv pentru sistarea acordurilor, cu alte cuvinte ceva ce statele ECE vor lupta să apere. Politica pentru dezvoltare în ECE este aplicată de diplomați care deseori nu au pregătirea necesară în materie de dezvoltare. Există un mare număr de angajați și o redusă memorie instituțională. În multe cazuri, există puține instrucțiuni transmise de guvernele acestor țări către diplomații trimiși la Bruxelles. Cumularea tuturor acestor factori subminează preferințele în materie de politici și totodată lasă impresia că politica pentru dezvoltare nu este o chestiune principală pentru statele ECE.

De asemenea, statele ECE nu au capacitatea de a argumenta că o anumită politică propusă este într-adevăr în interesul Comunității. Statele ECE trebuie să găsească un discurs care să asigure legătura între experiența în materie de tranziție și interesul Comunității. Găsirea acestui discurs este importantă deoarece unele state membre mai vechi consideră că experiența în materie de tranziție este o amenințare la adresa politicii UE pentru dezvoltare în legătură cu agenda privind reducerea sărăciei și accentul pus pe Africa Subsahariană, întrucât experiența în materie de tranziție este considerată aplicabilă în mare parte vecinătății post-sovietice. De asemenea, se consideră că experiența în materie de tranziție promovează relele practici în materie de ajutoare, aceasta fiind văzută ca dirijată și legată de statutul donator, fără să se alinieze priorităților statului beneficiar.

Rezumat

Putem observa că influența redusă a statelor ECE este afectată de importanța destul de mică acordată politicii pentru dezvoltare. Unele politici precum cea structurală, regională sau agricolă sunt foarte importante pentru noile state membre, pe când cea de dezvoltare nu este. Analiza

Balázs Szent-Iványi este conferențiar universitar și predă Economie politică internațională în cadrul Universității Corvinus din Budapesta, Ungaria. A publicat numeroase studii privind politicile pentru dezvoltare ale noilor state membre UE. Cea mai recentă lucrare a sa privind experiența în materie de tranziție în ECE urmează să apară în septembrie 2014 în jurnalul *Europe-Asia Studies*.

Simon Lightfoot este lector principal și predă Politică europeană în cadrul Universității din Leeds, Marea Britanie; de asemenea, este editor al *Development Policies of Central and Eastern European States: From Aid Recipients to Aid Donors* (împreună cu Ondřej Horký-Hluchán; Editura Routledge 2013).

științifică arată că, în domeniile de importanță politică, noile state membre (NSM) pot influența preferințele politicii UE. În lipsa importanței cuvenite, nu este surprinzător că NSM nu au avut succes în crearea unor alianțe sau în negocieri, întrucât acestea nu prea aveau ce să negocieze în cadrul acestei politici. Într-adevăr, statele ECE abia acum învață să participe în jocurile de la Bruxelles în ceea ce privește crearea alianțelor. Exemplul Parteneriatului Estic (propunerea comună a Poloniei și Suediei) arată că unele state sunt capabile să-și unească forțele cu alte state membre și să propună o politică

descrișă ca fiind în interesul Comunității. Lipsa capacităților în materie de diplomați talentați, de poziție politică clară, de instrucțiuni trimise de guvern etc. constituie alți factori care obstrucționează influența NSM asupra politicii pentru dezvoltare.

La cerere, lucrarea științifică integrală și bibliografia pot fi puse la dispoziție de către autori.

Balázs Szent-Iványi și Simon Lightfoot

Considerații privind politica de cooperare pentru dezvoltare a Republicii Ceha

- guest article -

Obiectivul strategic al politicii pentru dezvoltare a Republicii Ceha - care face parte din politica externă a acesteia - îl constituie eradicarea sărăciei și promovarea securității și prosperității printr-un parteneriat efectiv, care să ajute țările sărace și subdezvoltate să-și atingă obiectivele de dezvoltare.



Republica Cehă susține implementarea proiectelor de dezvoltare, oferă burse studenților străini, oferă ajutor umanitar și desfășoară o serie de activități conexe. Totodată, statul ceh este un membru activ al unor organizații internaționale care se ocupă de problemele țărilor în curs de dezvoltare. Republica Cehă se axează pe proiecte care asigură beneficii de pe urma avantajelor comparative, incluzând experiența sa în procesul de tranziție la un sistem politic democratic și o economie de piață.

Politica pentru dezvoltare a Republicii Ceha se bazează pe parteneriatul cu țările beneficiare. Aceasta depinde de cererea din partea țărilor partenere. Republica Cehă pune accentul pe implicarea actorilor locali (guverne, reprezentanți aleși, organizații ale societății civile) în toate etapele ciclului de proiect pentru a consolida adeziunea la cooperare și, astfel, eficacitatea acesteia.

Până în 1989, fosta Cehoslovacie a fost un donator important; însă ajutorul extern cehoslovac era în mare parte motivat de rațiuni politice și influențat de împărțirea lumii între cei doi poli politici. Sistemul actual de asistență oficială pentru dezvoltare (sistemul AOD) a fost înființat în 1995, când Republica Cehă a devenit membră a Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE). Astfel, Republica Cehă a devenit prima țară în tranziție din Europa Centrală și de Est care și-a reînnoit programul guvernamental de ajutor extern.

Aderarea Republicii Ceha la Uniunea Europeană în 2004 a determinat anumite modificări ale sistemului AOD. Cu toate acestea, abia odată cu prima revizie specială efectuată de Comitetul Asistență pentru Dezvoltare din cadrul OCDE (CAD/OCDE) din 2007, Republica Cehă a făcut un efort semnificativ pentru dezvoltarea sistemului AOD în corelație cu ambiția acesteia de a deveni un donator emergent progresiv. Recomandările făcute în cadrul reviziei speciale au determinat o transformare crucială a sistemului ceh AOD începând din 2008. Transformarea a culminat cu un nou sistem AOD constând în competențe sporite pentru Ministerul Afacerilor Externe, înființarea Agenției pentru Dezvoltare din Republica Cehă (CzDA, în ianuarie 2008) și a Consiliului pentru cooperarea pentru dezvoltare din Republica Cehă și, în cele din urmă, ratificarea Legii privind cooperarea pentru dezvoltare și ajutorul umanitar (iulie 2010), în care AOD este clar definită după cum urmează (citată): „cooperarea pentru dezvoltare” înseamnă setul de activități finanțate de la bugetul de stat având ca scop să contribuie la eradicarea sărăciei în contextul dezvoltării durabile, inclusiv îndeplinirea Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului, la dezvoltarea economică și socială, la protecția mediului, precum și la promovarea democrației, a drepturilor omului și a unei guvernante în țările în curs de dezvoltare. Prima etapă din transformarea sistemului AOD s-a încheiat în 2013, când Republica Cehă a devenit membru deplin al CAD/OCDE.

La nivel „strategic”, există și Strategia privind Cooperarea pentru Dezvoltare a Republicii Ceha 2010-2017; acest document-cheie stabilește direcția pe care cooperarea pentru dezvoltare trebuie să o urmeze pe termen mediu și definește statele și sectoarele prioritare.

Ministerul Afacerilor Externe își păstrează rolul de coordonare în materie de ajutor bilateral „la nivel de proiect” și ajutor multilateral pentru ONU, UE și alte organizații multilaterale; întocmește documente strategice și Planul anual de cooperare bilaterală pentru dezvoltare; de asemenea, este responsabil de ajutorul umanitar, precum și de evaluarea proiectelor și

Martin Náprstek (director adjunct al Agenției pentru Dezvoltare din Republica Cehă, șeful Departamentului pentru identificarea și monitorizarea proiectelor) este responsabil în principal de cooperarea cu organizații ale societății civile și ONG-uri, precum și de identificarea ideilor de proiect și monitorizarea proiectelor cehe de dezvoltare în state prioritare pentru sistemul ceh AOD (în special: Afganistan, Cambodgia, Palestina). Are o experiență de 12 ani în domeniul cooperării pentru dezvoltare. În prezent urmează studii de doctorat la Charles University din Praga – Facultatea de Științe Umaniste (axate pe rolul ONG-urilor în cooperarea pentru dezvoltare).

Sursele principale de informare despre AOD Cehia:

<http://www.mzv.cz/aid>

<http://www.czda.cz/?lang=en>

programele de dezvoltare. Agenția pentru Dezvoltare din Republica Cehă răspunde de implementarea cooperării bilaterale pentru dezvoltare, inclusiv de identificarea proiectelor, organizarea procedurilor de selecție (atât licitații publice, cât și granturi), semnarea contractelor și monitorizarea proiectelor. Ministerul Finanțelor este responsabil de angajamentul Republicii Cehe în organizațiile financiare internaționale, organismele financiare ale OCDE, Uniunea Europeană și alte instituții financiare internaționale. Reprezentanții ministerelor de resort se întrunesc în Consiliul pentru cooperarea pentru dezvoltare, care asigură coordonarea și coerența inter-ministerială a obiectivelor și priorităților cooperării pentru dezvoltare, precum și a altor instrumente din politica guvernului.

Republica Cehă face eforturi continue ca să-și respecte angajamentul privind creșterea nivelului AOD. În 2013, totalul AOD asigurat de Republica Cehă a fost de aproximativ 158 milioane euro (AOD bilaterală 27 % și AOD multilaterală 73 %), atingând un nivel de 0,11 % din VNB alocat pentru AOD recunoscută în plan internațional. În conformitate cu recomandările internaționale, Republica Cehă a redus numărul statelor prioritare în ultimii 10 ani. În prezent, AOD la nivel de proiect bilateral este prezentă în Afganistan, Bosnia și Herțegovina, Cambodgia, Etiopia, Georgia, Kosovo, Moldova, Mongolia, Teritoriile Autonome Palestiniene și Serbia (și, la un nivel mai redus, în așa-numitele state în care se renunță treptat la angajamente: Vietnam, Yemen și Zambia).

Sistemul ceh AOD include câteva grupuri de actori - în primul rând, organizații ale societății civile/ONG-uri și întreprinderi private în calitate de parteneri vitali și organisme principale de implementare. Se colaborează îndeaproape cu mediul academic (inclusiv universități), institute de cercetare, precum și instituții guvernamentale specializate. Pentru sensibilizarea publicului și atragerea sprijinului acestuia față de AOD, Republica Cehă a creat anumite instrumente - în special un program de granturi pentru ONG-uri și alți actori eligibili pentru a sprijini proiectele acestora cu privire la educația în materie de dezvoltare globală, sensibilizarea publicului și cercetarea în materie de dezvoltare.

După aproape 25 de ani de dezvoltare democratică, Republica Cehă se numără printre cele mai bogate 38 de state din lume, fapt care îi impune obligația morală de a ajuta regiunile mai puțin prospere. De asemenea, activitățile de dezvoltare consolidează relațiile bilaterale politice, economice și culturale cu alte state și totodată ajută Republica Cehă să ajungă într-o poziție mai bună pe scena internațională. O cooperare pentru dezvoltare efectivă contribuie, de asemenea, la o mai bună stare de securitate, la nivel regional, dar și global.

Martin Náprstek
Director adjunct, Agenția pentru Dezvoltare din Republica Cehă

eveniment

Libera circulație a lucrătorilor români pe teritoriul UE: realități și tendințe din perspectivă economică, ocupațională și socială

Institutul European din România a organizat, în data de 8 iulie 2014, dezbateră *Libera circulație a lucrătorilor români pe teritoriul UE: realități și tendințe din perspectivă economică, ocupațională și socială*, în cadrul inițiativei de promovare a studiului « Estimarea impactului liberei circulații a lucrătorilor români pe teritoriul UE, începând cu 01.01.2014 ; realități și tendințe din perspectivă economică, ocupațională

și socială, la nivel național și european ». Evenimentul a beneficiat de participarea dnei **Gabriela Drăgan**, prof. univ. dr., Director General al Institutului European din România, a dlui **Codrin Scutaru**, secretar de stat, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, a dlui **Bogdan Badea**, director, Ministerul Afacerilor Externe, a dnei **Camelia Mihalcea**, director în cadrul Agenției Naționale



pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și a dnei **Valentina Vasile**, director științific, cerc. gr. I, în cadrul Institutului de Economie Națională, prof. univ. dr., Universitatea "Nicolae Titulescu", autor și coordonator al echipei de cercetare, a dnei **Iolanda Stăniloiu**, consultant, fost purtător de cuvânt în cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, a dnei **Maria Voica**, coordonator de proiect O.I.M România și a dnei **Victoria Stoiciu**, coordonator de proiect, Friedrich Ebert Stiftung. Dna **Maria- Denise Theodoru**, jurnalist la Radio România Actualități, a fost moderatorul dezbaterii la care au luat parte, de asemenea, reprezentanți ai mediului de afaceri, reprezentanți din sfera politică, membri ai societății civile, studenți, masteranzi, mass media.

Dna **Gabriela Drăgan** a conturat coordonatele discuției, evidențiind importanța temei discutate prin prisma discursului existent la nivelul anumitor state cu privire la presupusa « invazie » a lucrătorilor români, și la riscurile de abuzuri pe care libera circulație le poate implica, dar și utilitatea studiului supus dezbaterii. Unul dintre principalele merite ale studiului este acela de a contribui la demontarea previziunilor fataliste circulate în unele state membre, cu privire la impactul liberei circulații a lucrătorilor români pe teritoriul UE, începând cu 01.01.2014. Lucrarea este apreciată totodată ca fiind una laborioasă și bine documentată.

Dna **Maria- Denise Theodoru** a făcut referire la efectele negative în planul imaginii pe care le-au avut campaniile din anumite state membre împotriva lucrătorilor români, efecte care se resimt și în prezent.

Dl **Codrin Scutaru** a aprofundat reflecțiile asupra mobilității lucrătorilor români, ca drept fundamental în calitate de cetățeni europeni, insistând asupra efectelor pozitive pe care aceasta le are pentru economia europeană. Libera circulație este un drept fundamental al construcției europene care nu poate fi restrâns sau limitat. Dl secretar de stat Scutaru a atras atenția asupra campaniei negative din Marea Britanie la adresa lucrătorilor români, și îndeosebi asupra faptului că majoritatea românilor plecați la lucru în Regatul Unit au în general calificări medii sau înalte, fiind totodată contributori la bugetul țării gazdă. Pe de altă parte, au fost aduse în discuție consecințele în plan economic și ocupațional pentru România, observându-se o pierdere a personalului calificat. Totodată, având în vedere orientarea proeuropeană a românilor și cetățenia europeană pe care aceștia și-o asumă, se impune dezvoltarea unui dialog la nivel european pentru soluționarea lor.

Dl **Bogdan Badea** a apreciat în intervenția sa bogăția de date și profunzimea evaluărilor din studiu. Invitatul a adus în discuție faptul că libertatea de circulație beneficiază de o reglementare expresă inclusiv prin Tratatul de funcționare al UE. Invitatul a făcut referire la o serie de studii realizate în UE care relevă beneficiile concrete ale mobilității forței de muncă din Europa Centrală și de Est pentru economiile statelor gazdă. S-a remarcat totodată gradul redus de mobilitate în spațiul european, în comparație cu cel american sau australian. În același timp, optimizarea liberei circulații devine viabilă doar în contextul eliminării prejudecăților și menținerii unor piețe de muncă eficiente. În cazurile de fraude individuale, întrucât dreptul la libera circulație este o competență partajată, ține de fiecare stat în parte să ia măsurile pe care le consideră adecvate. Aceasta nu trebuie să afecteze exercitarea dreptului la libera circulație, dimpotrivă, mobilitatea la nivelul UE trebuie sprijinită și stimulată.

În intervenția sa, dna **Camelia Mihalcea** a detaliat instrumentele de sprijin pe care ANOFM le poate pune la dispoziția cetățenilor români care doresc să lucreze în străinătate. Dna Mihalcea a atras atenția asupra utilității deosebite a portalului EURES, unde specialiști și experți oferă informații concrete asupra condițiilor și ofertelor de muncă din spațiul UE. S-a ridicat de asemenea problema insuficienței cunoașterii sau informării în rândul cetățenilor interesați să-și caute oportunități de lucru afară în ce privește aspectele tehnice ale statutului lor în țara gazdă.

Dna **Valentina Vasile**, în calitate de coordonator al studiului prezentat, a discutat despre implicațiile cercetărilor realizate și a insistat asupra concluziilor acestui studiu, care demonstrează prin date concrete o contrazicere a previziunilor negative cu privire la efectele eliminării restricțiilor de circulație pentru România și Bulgaria; « invazia » vehiculată în presa occidentală fiind contrazisă de realitatea ultimelor șase luni. Concluziile studiului s-au axat pe trei coordonate principale: într-o primă etapă, s-a reiterat tema remitențelor, care au avut tendințe de stabilizare în ultima perioadă, pe fondul unei revizuirii a comportamentului resortisantului român în străinătate. În acest sens, așteptările trebuie să fie realiste, în opinia dnei Vasile. Ulterior, s-a evidențiat modificarea profilului lucrătorului român în străinătate, acesta caracterizându-se prin două extreme: cea a tânărului absolvent de studii superioare, în străinătate sau în țară, care nu este atras de ofertele de muncă de pe piața autohtonă, respectiv cea a lucrătorului slab calificat, al cărui loc de muncă este slab remunerat. Studiul paralel al celor două cazuri a condus la concluzia că persoanele cu o pregătire superioară își găsesc cu mai multă ușurință un loc de muncă în spațiul european. În final, echipa de autori și-a îndreptat atenția asupra evaluării pierderii de capital intelectual autohton, tendința desprinsă în urma cercetărilor fiind aceea că tinerii români aleg tot mai des să se stabilească în alte state membre ale UE, datorită oportunităților existente.

Intervenția dnei **Iolanda Stăniloiu** a fost orientată spre dimensiunea socială a temei liberei circulații a lucrătorilor români, făcând referire la prejudecățile manifestate în spațiul public european. În același timp, invitata a susținut necesitatea promovării acestui studiu în mediul de afaceri, în mass media și la nivelul sindicatelor, apreciind drept vizibilă sporirea măsurilor pe care statul român le aplică pentru a corecta dezechilibrele de pe piața muncii.

Dna **Maria Voica** a prezentat informații relevante asupra rolului OIM și activităților de informare pe care aceasta le promovează. Invitata a adus în discuție cazuri de abuzuri cărora le-au căzut victime cetățeni români plecați pentru a căuta oportunități de lucru în spațiul UE, de multe ori aceste abuzuri fiind asociate unei insuficiente informări. S-a făcut referire și la legătura directă între creșterea populației globale și amplificarea procesului de migrație, susținându-se necesitatea normalizării acestui fenomen, în acord cu contextul geopolitic, economic și social din prezent.

Intervenția dnei **Victoria Stoiciu** s-a bazat pe concluziile raportului « Impactul mobilității forței de muncă în UE ». Potrivit raportului, după eliminarea restricțiilor de muncă pentru cetățenii români și bulgari, nu s-a produs un așa-zis boom al migrației, ci dimpotrivă, s-a remarcat o creștere mai lentă decât cea care a precedat perioada de criză. În urma analizei comparative între cazul Italiei și cel al Spaniei pentru anul 2011, s-a remarcat o tendință generală determinată de

alți factori decât cei legați de barierele impuse de statele membre ale UE, politicile guvernamentale fiind foarte importante. Impactul liberei circulații este pozitiv pe termen lung pentru țările gazdă, al căror PIB a crescut în mod vizibil, estimându-se că ieșirea din criză a țărilor din Europa de Vest s-a datorat și angajării forței de muncă din Europa de Est și Centrală. În România, deși pe termen scurt impactul poate fi unul pozitiv, pe termen lung se conturează perspective negative asupra evoluției structurii sociale, economice și profesionale autohtone.

În încheiere, în cadrul sesiunii de comentarii și întrebări, au luat cuvântul reprezentanți ai Parlamentului, dar și ai mediului de afaceri. Au fost abordate subiecte precum necesitatea elaborării de noi politici, adaptate nevoilor reale ale cetățenilor români în context european, dar și importanța reformării modului de gândire a activității economice.

Biroul de Studii și Analize, IER

Lobby în România vs Lobby în Uniunea Europeană

Institutul European din România (IER) a organizat în data de 10 iulie 2014 dezbateră intitulată *Lobby în România vs Lobby în Uniunea Europeană*, în cadrul proiectului ce se va derula în coordonarea IER în perioada iunie - noiembrie 2014. Proiectul își propune realizarea unui studiu privind problematica lobby-ului în Uniunea Europeană și România. Evenimentul s-a bucurat de participarea dnei **Gabriela Crețu**, Senator, Comisia pentru Afaceri Europene, Senatul României, a dlui **Răzvan Horațiu Radu**, Subsecretar de Stat, Ministerul Afacerilor Externe, a dnei **Monica Loloiu**, Consilier al raportorului politic, Reprezentanța Comisiei Europene în România, a dnei **Simina Tănăsescu**, Prof. univ. dr., Facultatea de Drept, Universitatea din București, coordonator al echipei de cercetare pentru studiul menționat, a dnei **Laura Florea**, Managing partner, Point Public Affairs, Președinte al Asociației Registrul Român de Lobby și a dnei **Gabriela Drăgan**, Prof. univ. dr., Director general al Institutului European din România. Moderarea evenimentului a fost asigurată de dl **Ovidiu Nahoi**, jurnalist, Money Channel. Alături de invitații speciali, la dezbateră au participat specialiști din mediului academic și de cercetare, reprezentanți ai societății civile, studenți, mass media.



Dl **Ovidiu Nahoi** a conturat situația actuală a României în domeniul activității de lobby, precizând că România este deficitară în ceea ce privește partea legitimă a lobby-ului, participarea părților interesate fiind sub media Uniunii Europene.

Dna **Gabriela Drăgan** a făcut referire în intervenția sa la faptul că activitatea de lobby a existat și va exista întotdeauna, de aceea situația actuală de la nivel european, și anume propunerea ca înscrierea în Registrul transparenței să devină obligatorie, reprezintă un moment oportun pentru dezbateră acestui subiect. Dna Drăgan a subliniat importanța unui echilibru al intereselor care sunt promovate pentru a influența decizia legislativă, fiind esențial ca activitatea de lobby să nu producă discriminări.

Dna **Simina Tănăsescu** a precizat că la baza inițiativei elaborării studiului *Lobby în România vs Lobby în Uniunea Europeană* a stat necesitatea unei reglementări speciale a activității de lobby. Studiul pornește de la premiza necesității de a analiza reglementările existente, reglementările interne, dar și alte posibile reglementări, și se va concentra pe patru dimensiuni. În primul rând va realiza o clarificare a conceptelor, în special analizarea relației dintre activitățile de influențare a proceselor decizionale și reglementările interne în materie de transparență și influență. Coordonata juridică își propune să analizeze cum a fost reglementată activitatea de lobby, atât la nivelul României, cât și la nivel european. Se va analiza și modalitatea în care fenomenele de lobby se manifestă în mod concret în România. Studiul va atinge și aspectele legate de etică, în acest sens invitata a subliniat faptul că activitatea de lobby nu are legătură cu traficul de influență sau cu activitățile de corupție. Dna Tănăsescu a precizat că studiul ce urmează a fi elaborat va oferi atât o analiză cantitativă, prin identificarea principalilor actori, cât și o perspectivă sociologică, evidențind efectele pe care activitatea de lobby le produce în plan social.

Dna **Monica Loloiu** a prezentat cadrul european, care se bazează pe o interacțiune constantă între instituțiile UE și mediul de afaceri, ONG-uri, firme de consultanță, syndicate, think-tank-uri, esențială pentru dobândirea încrederii cetățenilor și legitimitatea procesului de luare a deciziilor. Baza legală a transparenței este constituită în principal din dispozițiile cuprinse în Tratatul Uniunii Europene, Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Dna Loloiu a subliniat importanța Registrului transparenței, un instrument cheie pentru punerea în aplicare a politicii de transparență, care cuprinde o bază de date online, un Cod de conduită, alerte și reclamații și în care înscrierea este voluntară. Vorbitorul a conturat profilul unui bun lobbyist, caracterizat prin transparență, capacitatea de a-și susține argumentele cu date concrete, înscrierea în Registrul transparenței și respectarea Codului de conduită. Referitor la activitatea de lobby de la Bruxelles, s-a precizat că aceasta este a doua capitală a lobby-ului, după Washington, existând aproximativ 6000 de entități înregistrate în Registrul transparenței. Privită dintr-o perspectivă europeană, activitatea de lobby are ca principal beneficiu asigurarea participării actorilor sociali și economici la procesul politic.

Dl **Răzvan Horațiu Radu** a evidențiat semnificația activității de lobby la nivel european, ca fiind un ansamblu de demersuri desfășurate de persoane sau organizații care au un interes în vederea susținerii și promovării unor trenduri, opinii, efectuate cu intenția expresă de a influența acțiunea factorilor de decizie. Însă, la nivel european, acest aspect nu este reglementat într-o manieră armonizată, astfel statele membre sunt cele care decid asupra oportunității elaborării unui cadru legal sistematic. Invitatul a adus în discuție și două exemple concrete, Austria și Polonia, state membre în care activitatea de lobby este reglementată. Austria se remarcă drept un model de succes - legea transparenței intrată în vigoare la începutul anului 2013 a instituit sancțiuni pentru nerespectarea obligațiilor, în timp ce Polonia reprezintă un exemplu negativ, deoarece legea în materie de lobby a dus la creșterea birocrăției și nu a avut impact asupra transparenței.

Dna **Gabriela Crețu** a atras atenția că legea trebuie să reprezinte o soluție echilibrată, să apere interesul comun și să-i trateze egal pe cei care au aceleași interese. În acest context, activitatea de lobby nu are de a-face cu democrația participativă, ci cu banii, devenind astfel o sursă de dezechilibru, deoarece doar cei cu resurse financiare au posibilitatea să-și prezenta punctul de vedere. Comparând conceptul de lobby în România cu cel din alte state, se poate observa că acesta este mai apropiat celui american, fiind privit ca o practică pozitivă, în timp ce la Bruxelles există presiuni în vederea diminuării lobby-ului. Trebuie însă tras un semnal de alarmă în acest sens, deoarece există pericolul ca România să înțeleagă prin acest fenomen o legiferare a traficului de influență. În opinia sa, termenul de lobby în sens strict reprezintă o activitate contra-cost făcută de un grup de profesioniști angajați ai unor companii. Dar semnificația Registrului transparenței s-a diluat, acesta fiind un amalgam de lobbyiști și alte entități, precum ONG-urile. Dna Crețu a subliniat importanța reglementării și faptul că Registrul transparenței reprezintă un pas esențial.

Dna **Laura Florea** a prezentat pe scurt asociația pe care o reprezintă, ce are ca scop promovarea activității de lobby. Asociația, înființată în anul 2010, are în prezent 14 membri și este autoreglementată. Dna Florea a făcut referire și la cele mai importante asociații în sfera activității de lobby pe plan european, respectiv EPACA (European Public Affairs Consultancies' Association), care susține impunerea obligatorie a Registrului transparenței, și SEAP (Society of European Affairs Professionals). S-a subliniat faptul că, la nivelul Registrului transparenței, cea mai mare pondere o au asociațiile de afaceri, urmate de ONG-uri, consultanțele reprezentând doar 5%. În acest mod, o bună parte a influenței asupra politicilor este realizată de grupuri de interese în mod direct, prin „in-house lobby”, fără a avea consultanți plătiți. S-a precizat și faptul că industria europeană de lobby își dorește un acces egal al tuturor părților la procesul de întocmire a politicilor publice, dar în aceeași măsură își dorește ca toate părțile să fie obligate a asigura același nivel de transparență.

În cadrul sesiunii de întrebări și răspunsuri, prima intervenție a aparținut dlui Secretar de Stat **Liviu Stancu** din cadrul Ministerului Justiției, care a subliniat importanța temei pentru instituția pe care o reprezintă, manifestându-și interesul ca rezultatul final al cercetării să reprezinte un sprijin pentru elaborarea viitoarelor norme în domeniul lobby-ului.

Andreea Popescu,
Stagiar Comunicare

Politici de incluziune a romilor în statele membre ale Uniunii Europene

Institutul European din România (IER) a organizat în data de 15 iulie 2014 dezbaterile cu tema *Politici de incluziune a romilor în statele membre ale Uniunii Europene*, în cadrul campaniei de promovare și diseminare a rezultatelor proiectului de cercetare Studii de Strategie și Politici (SPOS) 2013. Evenimentul s-a bucurat de participarea dlui **Codrin Scutaru**, secretar de stat, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, a dlui **Daniel Vasile**, secretar de stat, președintele Agenției Naționale

pentru Romi, a dlui **Sorin Cace**, cercetător principal, Institutul de Cercetare a Calității Vieții, autor și coordonator al echipei de cercetare, a dlui **Gelu Duminică**, director executiv, Agenția de Dezvoltare Comunitară „Împreună”, a dnei **Salomeea Romanescu**, președinte al Asociației Pro-educația Romilor în contextul Integrării Euro-Atlantice și Mondiale (APRECIEM), a dlui **Iulian Stoian**, facilitator/trainer, Programul ROMED2/ROMACT, România Consiliul Europei și a dnei **Gabriela Drăgan**, prof. univ. dr., director general al Institutului European din

România. Moderarea evenimentului a fost asigurată de dna **Manuela Preoteasa**, jurnalist Euractiv. Alături de invitați, la dezbateri au participat reprezentanți ai administrației publice centrale, ai instituțiilor direct interesate, precum și specialiști ai mediului academic și de cercetare, ai societății civile, studenți, mass media.

Dna **Gabriela Drăgan** a menționat în intervenția sa temele de cercetare ale proiectului Studii de Strategie și Politici (SPOS) 2013, subliniind importanța temei abordate în studiul supus dezbaterii. Problematika populației rome este de interes comun, atât pentru statele membre, cât și pentru instituțiile UE. Acest interes comun este dovedit prin faptul că din anul 2011 există un cadru reglementat la nivelul UE de coordonare a strategiilor naționale de integrare a romilor. Importanța studiului constă în faptul că populația romă reprezintă cea mai mare comunitate etnică din Europa, estimată la aproximativ 10 milioane de cetățeni, iar la nivelul României, Consiliul Europei estimează că romii reprezintă 8,6% din totalul populației. De asemenea, comunitatea romă se confruntă cu numeroase probleme de discriminare și excludere socială, precum și cu un acces redus la educație, un nivel redus de ocupare și acces limitat la servicii de sănătate și la locuințe.

Dna **Manuela Preoteasa** a sintetizat problemele semnalate de studiu, care se referă la domenii precum educație, sănătate, locuri de muncă, și care reprezintă de fapt problemele societății noastre în ansamblu.

Dl **Codrin Scutaru** a menționat în deschiderea intervenției sale faptul că anul acesta se încearcă definitivarea *Strategiei pentru incluziunea romilor 2014-2020*. Ridicarea restricțiilor pe piața forței de muncă la 1 ianuarie 2014 a condus la noi provocări, anumite state membre exprimându-și îngrijorarea față de o posibilă „invație” a românilor în străinătate. Mai mult, a existat îngrijorarea că majoritatea românilor care își vor exercita dreptul la liberă circulație, care reprezintă un drept câștigat, ar putea fi romi. Răspunsul autorităților române la această îngrijorare a fost ferm, dl Scutaru afirmând că Ministerul Muncii și Guvernul României în ansamblu vor continua să apere drepturile fiecărui român la liberă circulație. În acest context, este important ca statele membre să fie conștiente de eforturile întreprinse de către România în ceea ce privește populația romă, în domeniul ocupării - prin intermediul caravelor de ocupare, în domeniul sănătății - prin intermediul mediatorilor sanitari, precum și în domeniul reducerii sărăciei.

În opinia dlui **Daniel Vasile**, în prezent nu există o definiție foarte exactă, realistă, apropiată de realitate a comunității rome, una dintre cauze fiind diversitatea multiculturală a acestei minorități. S-a subliniat faptul că, în contextul crizei identitare din Europa, deși romii sunt o minoritate eroziivă și care încearcă să-și găsească drumul, ei reprezintă singura minoritate transnațională din Europa. De asemenea, populația romă reprezintă o resursă inestimabilă, atât pentru România, cât și pentru UE. Dl Vasile a subliniat discrepanțele dintre datele statistice, reprezentând numărul cetățenilor români care și-au asumat etnia romă și realitate. Consiliul Europei estimează o populație romă de aproximativ trei ori mai mare decât Institutul Național de Statistică. S-a făcut referire și la datele ultimului recensământ, în special la diferențele dintre mediul urban și rural, fapt care reclamă regândirea politicilor publice destinate romilor, precum și la distribuția și nivelul de educație în rândul romilor, numărul romilor absolvenți de studii superioare fiind foarte scăzut.



Referindu-se la politica de incluziune, dl Vasile consideră că aceasta nu a fost suficient de bine definită și adaptată problemelor specifice populației rome. Fiind o politică sectorială cu patru domenii majore de intervenție, aceasta nu are sustenabilitate și nu răspunde specificului comunității rome, care necesită o abordare integrată. Pentru a ajunge la un consens politic-civic este necesar ca liderii rome, clasa politică, precum și societatea civilă să-și asume eșecul în ceea ce privește politicile privind minoritatea romă. Dl Vasile consideră Agenția Națională pentru Romi un proiect eșuat, din cauza resurselor umane și financiare extrem de limitate.

Dl **Sorin Cace** consideră că există definiții ale comunității rome ca răspuns la nevoile specifice ale diferitelor comunități și că există diferențe ale tipurilor de comunități rome din mediul rural și urban, ceea ce impune reevaluarea datelor recensământului. În opinia sa, abordarea integrativă este cea mai potrivită soluție în acest domeniu, dar necesită găsirea părghilor instituționale care să faciliteze acest proces. În acest context, este necesară o regândire și consolidare a poziției instituționale a Agenției Naționale pentru Romi. În ceea ce privește programarea 2014 - 2020, acesta poate fi un moment oportun pentru o strategie mai simplă, care ar putea fi aplicată cu mai multă ușurință. Studiul realizat, la baza căruia a stat *Cadrul European de incluziune a romilor*, evidențiază o serie de modele de bune practici dintr-o perspectivă comparată și analizează priorități de dezvoltare sectorială dintr-o perspectivă integratoare. Dl Cace sugerează ca soluție la nivel național folosirea variantei *non-targeting* sau *mainstreaming* în vederea sincronizării politicilor.

Dl **Gelu Dumnică** a prezentat în manieră concretă și realistă stereotipurile și ideile preconcepuate ale societății despre populația romă, accentuând conotația uzitată în mod negativ a termenului *rom*. Astfel, problematica romilor poate fi atribuită într-o oarecare măsură prejudecăților întregii societăți. S-a subliniat faptul că atât la nivel european, cât și național, romii sunt tratați ca un grup vulnerabil, însă această abordare nu este adecvată, situația actuală a romilor reprezentând eșecul politicilor anti-sărăcie și de dezvoltare pentru grupurile vulnerabile. De asemenea, atribuirea ocupării romilor către Agenția Națională pentru Romi și a ocupării tuturor celorlalți cetățeni Ministerului Muncii, nu reprezintă deloc o abordare justă, în special având în vedere poziția instituțională a ANR. În opinia sa, există un real „anti-tigănist” atunci când unele aspecte ale migrației sunt accentuate folosind argumente etnice, deoarece, a exemplificat domnia sa, migrația actuală a romilor nu diferă de cea a italienilor după al Doilea Război Mondial, de cea a grecilor din anii '60 sau cea a irlandezilor din anii '80. Dată fiind diversitatea comunității rome, o strategie

nu poate fi eficientă în acest caz, și se impune ca problemele/aspectele legate de sărăcie și incluziunea romilor să nu fie tratate diferit față de cele similare celorlalte grupuri vulnerabile.

Dna **Salomeea Romanescu** a făcut referire la Proiectul educațional pilot privind copiii din comunitățile rome din Vălenii Lăpușului, derulat în anii '90. În cadrul acestui proiect, Federația Etnică a Romilor a strâns fonduri externe pentru a construi locuințe și o școală integrată în sistemul de învățământ. Dna Romanescu a evidențiat importanța viziunii de integrare, atât la nivel european, cât și la nivelul statelor membre, precum și rolul asociației pe care o reprezintă, de a încerca să micșoreze spațiul dintre comunitățile rome și cele ne-rome, pentru ca factorul rom să fie un factor de agregare într-o civilizație comună europeană și mondială. A fost subliniată necesitatea unei abordări integraliste, precum și existența unei viziuni comune, în vederea atingerii obiectivelor propuse în domeniul problematicii romilor.

Dl **Iulian Stoian** consideră că există deja o paradigmă a cetățeniei active și a subliniat importanța actorilor locali, cărora le revine responsabilitatea implementării măsurilor de politică publică prin programe coerente. Dl Stoian a făcut o prezentare a programului ROMED, etapa 1, care a avut ca scop instruirea de mediatori școlari și sanitari, precum și a etapei a doua a programului, care și-a propus să mobilizeze comunitățile de romi pentru formarea de grupuri de inițiativă locală. Astfel, aceste grupuri de cetățeni vor fi recunoscute de autoritățile publice drept un partener de dialog pentru îmbunătățirea condițiilor de viață și muncă în cadrul acestor comunități. Prin noua etapă a programului, ROMACT,

demarată în acest an, se urmărește consolidarea capacității organizaționale a autorităților publice locale de a dezvolta planuri locale de acțiune pentru sprijinirea comunității rome.

La finalul intervențiilor, a luat cuvântul dna **Mihaela Popa**, senator, vicepreședinte al Comisiei pentru Afaceri Europene. Dna senator a subliniat în intervenția sa schimbările pozitive din ultimii 20 de ani cu privire la această problematică, precum și unicitatea politicii de discriminare pozitivă a romilor privind admiterea la liceu și facultate. De asemenea, a lansat propunerea organizării unei dezbateri mai ample, în Parlament, pe problematica incluziunii romilor, exprimându-și întreaga disponibilitate pentru sprijin în organizarea unui asemenea eveniment.

În încheierea dezbaterii, în cadrul sesiunii de întrebări și răspunsuri, dna **Onorica Abrudanu**, inspector în Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, a ținut să precizeze acțiunile întreprinse în domeniul de responsabilitate al ministerului pe care îl reprezintă, precum programul pilot de construire a locuințelor sociale, subliniind implicarea autorităților publice în problematica comunității rome. De asemenea, în cadrul aceleiași secțiuni, au fost aduse în discuție aspecte privind bursa locurilor de muncă pentru persoanele de etnie romă, *Strategia Națională pentru romi*, finanțarea acestei strategii, precum și necesitatea implementării unei abordări integrate versus o abordare țintită/targetată.

Andreea Popescu,
Stagiar Comunicare

publicații

Manualul de drept european în materie de azil, frontiere și imigrație – varianta în limba română

În luna iulie a anului curent, *Agenția Uniunii Europene pentru drepturi fundamentale (FRA)*, ce activează în Viena, a făcut disponibilă versiunea tradusă a **Manualului de drept european în materie de azil, frontiere și imigrație**. Broșura este rezultatul unei colaborări între Curtea Europeană a Drepturilor Omului (CEDO) și Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA).

Prezenta lucrare examinează legile din domeniul azilului politic, al frontierelor și imigrației ce țin de legislația UE și a Convenției Europene a Dreptului Omului. În același timp, manualul constituie un ghid accesibil cu privire la diferitele standarde europene aplicabile azilului, frontierelor și imigrației. Grupurile vizate sunt reprezentate de resortisanții țărilor terțe, așa cum UE îi numește pe străini, iar nu cetățenii UE, de vreme ce aceștia nu sunt supuși restricțiilor de circulație între statele membre.

Manualul de drept european în materie de azil, frontiere și imigrație cuprinde nouă capitole ce tratează subiecte variate, pornind de la accesul în teritoriul UE și documentația necesară, până la sprijin juridic, drepturi economice și sociale sau returnarea forțată. Fiecare capitol prezintă dispozițiile legale aplicabile în cele două sisteme juridice europene, facilitând sesizarea aspectelor prin care ele diferă.

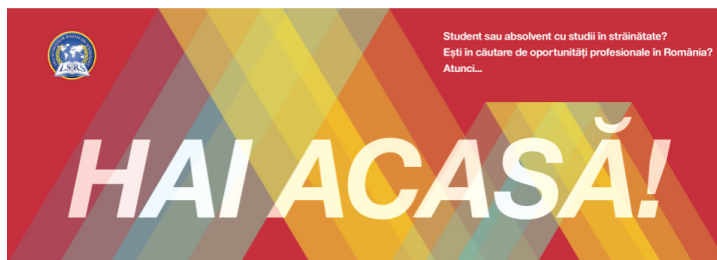
Manualul este destinat să asiste juriștii care nu sunt specializați în domeniul legislației în materie de azil. De asemenea, se adresează avocaților, judecătorilor, procurorilor, polițiștilor de frontieră, funcționarilor din cadrul serviciilor de imigrație și altor persoane care lucrează cu autoritățile naționale, precum și organizațiilor neguvernamentale care se confruntă cu aspecte juridice în domeniile vizate de manual.

Versiunea electronică a broșurii poate fi descărcată de pe pagina de web a Agenției: <http://fra.europa.eu/en/publication/2013/handbook-european-law-relating-asylum-borders-and-immigration> sau de pe pagina web a Curții Europene a Drepturilor Omului (CEDO): http://www.echr.coe.int/Pages/home.aspx?p=echrpublications/other&c=#n13729238669275624205289_pointer.

Nicol Vintilescu,
Stagiar Comunicare

Institutul European din România – gazdă a programului SMART Internships

În perioada iulie - septembrie 2014, Institutul European din România desfășoară în colaborare cu Liga Studenților Români din Străinătate (LSRS) proiectul de stagii de practică SMART Internships. Programul se află la prima sesiune de derulare la IER, respectiv la a doua ediție de activitate în diferite instituții publice din București. SMART Internships se adresează studenților și absolvenților români care studiază / au studiat în străinătate și care au obținut rezultate academice deosebite și doresc să dobândească experiență profesională în sistemul public din România.



În cadrul proiectului, IER a pus la dispoziție un număr de 12 locuri în cadrul Serviciului Comunicare și Marketing, Serviciului Traduceri, Compartimentului Proiecte, Biroului de Studii și Analize, Biroului Formare, precum și la cabinetul Directorului General. Studenții selectați pentru stagiile de practică au pregătire academică la universități din Marea Britanie, Franța, Olanda și SUA.

De asemenea, în aceeași perioadă de timp sunt planificate să se desfășoare alte trei stagii la Centrul Europe Direct București, găzduit de IER. Prin responsabilitățile definite de natura departamentelor, stagiarii sunt motivați și stimulați să contribuie la activitățile specifice desfășurate în cadrul acestora, să-și pună în valoare cunoștințele anterior dobândite și să contribuie la promovarea activităților IER, inclusiv prin participarea la scrierea de proiecte în domeniul afacerilor europene. Centrul Europe Direct București a deschis stagii în cadrul echipei de coordonare, stagiarii urmând să participe la activități media de întreținere a paginii web și a prezenței online a centrului, precum și la redactarea broșurii EUROPA 2020.

Participând la programul SMART Internships, IER și CIED București își consolidează capacitatea operațională și creează oportunități profesionale pentru potențiali viitori lideri ai sistemului public din România.

Oana Mocanu

Europa, familia mea – evenimente la centre de plasament din București și județul Ilfov

Centrul de Informare Europe Direct (CIED) București, găzduit de Institutul European din România (IER), a avut în planul de lucru pentru anul curent organizarea a două evenimente de informare europeană dedicate copiilor din centre de plasament din regiunea București-Ilfov. În acest sens, sub titulatura „Europa, familia mea”, CIED București a organizat aceste două activități la data de 26 iunie la Centrul de Primire în Regim de Urgență „Cireșarii”, sector 5, București, respectiv la data de 24 iulie la Centrul de Plasament nr. 5, Periș, județul Ilfov.

La primul eveniment au participat aproximativ 40 de copii și tineri cu vârste cuprinse între 5 și 21 de ani, împreună cu șeful centrului, doamna Antonica Simion și angajații centrului. De asemenea, evenimentul s-a bucurat și de prezența și participarea elevilor de la Colegiul Național „Octav Onicescu” din București, alături de doamna profesoară Elena Milaș, care i-au încântat pe copii cu programe artistice de muzică și dans. La cel de-al doilea eveniment au participat aproximativ 50 de copii și tineri cu vârste cuprinse între 5 și 26 de ani, alături de personalul centrului. Totodată, la această activitate au fost prezenți și doamna profesoară Mihaela Vâjăitu de la Colegiul Tehnic „Media” din București și Gherasim Alexandru, elev în clasa a X-a la același liceu. Cu această ocazie, participanții au aflat lucruri interesante despre Uniunea Europeană și statele membre prin diverse jocuri și activități educaționale care i-au ajutat să interacționeze, lucrând în echipă cu stagiarele Centrului Europe Direct care au reușit să le capteze atenția și să le stârneasă interesul pentru subiectele europene.



Scopul evenimentelor a fost de a stimula creativitatea pe teme europene și de a promova comunicarea și interacțiunea între grupurile țintă ale activităților CIED, respectiv elevii de liceu participanți la seminariile de informare europeană și atelierile de creativitate și copiii și tinerii din centre de plasament. Astfel, sub îndrumarea și coordonarea educatorilor, învățătorilor și

profesorilor centrelor, copiii au avut ocazia să își pună în valoare ideile și abilitățile privind modul în care temele europene pot fi puse în practică (prin colaje, picturi, desene, muzică și dans).

Reprezentanții CIED București au oferit tuturor participanților premii constând în rechize, dulciuri și tricouri, pixuri sau șepci personalizate, purtând mesajul „Europa, familia mea”, precum și diverse materiale de informare. Copiii și tinerii din centrele de plasament au fost foarte încântați și bucuși că au participat la aceste evenimente, exprimându-și dorința de a mai organiza și alte evenimente împreună. Participanții au arătat că au cunoștințe despre Uniunea Europeană, istoria acesteia, instituțiile comunitare și statele membre.

Pentru mai multe detalii despre aceste evenimente sau pentru a vizualiza fotografiile, vă rugăm accesați: <http://europedirectbucuresti.ier.ro/evenimente/evenimentul-europa-familia-mea-dedicat-copiilor-de-la-centrul-de-primire-regim-de-urgenta-ciresarii-din-bucuresti/> și <http://europedirectbucuresti.ier.ro/evenimente/evenimentul-europa-familia-mea-dedicat-copiilor-de-la-centrul-de-plasament-nr-5-din-peris-jud-ilfov/>.

Diana Filip

Promo

MANAGER DE PROIECT - curs formare IER

Program de specializare cu aplicare la nivelul proiectelor finanțate din fonduri europene (Program autorizat ANC)

Perioada: 8 - 12 septembrie 2014

Termen de înscriere: 4 septembrie 2014

Pentru mai multe detalii vă rugăm accesați: <http://www.ier.ro/perioda/manager-de-proiect-2014-2020.html-0>



<http://www.eucommunication.eu/Descriere-18/>

Redactor-șef: Oana Mocanu
Redactori: Mariana Bara, Mihai Sebe
Grafică & DTP: Monica Dumitrescu
Traduceri EN-RO / RO-EN: Ionela Haralambie, Mihaela Papa, Andreea Popescu (stagiar), Nicol Vintilescu (stagiar)

* Textele publicate în acest Newsletter exprimă opinia autorilor și nu reprezintă poziția oficială a Institutului European din România.

ISSN 2065 - 457X

Pentru a primi viitoarele numere ale Newsletterului IER, vă puteți abona accesând următorul link: www.ier.ro.



Institutul European din România

Bld. Regina Elisabeta nr. 7-9, RO - 030016, București, România

Tel: (+4021) 314 26 96/ 133 / Fax: (+4021) 314 26 66

Contact: newsletter@ier.ro

Web: www.ier.ro