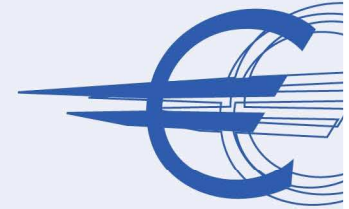




**DirCom·EuroTeam**

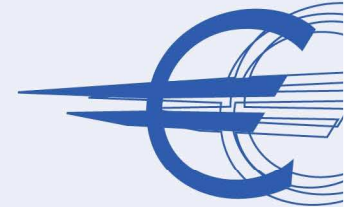
Joint Meeting of the Network of the Directors of Communication  
on EMU and the euro of the EU-27 and the EuroTeam Network

18 November 2010



# Îmbunătățirea guvernanței economice

Niculae Idu  
Comisia Europeană



## Structura prezentării

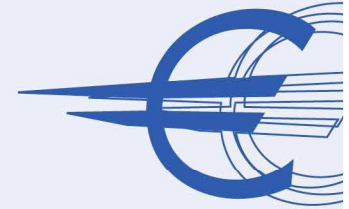
1. Contextul economic
2. Propuneri pentru întărirea guvernanței economice în UE
  - Asigurarea stabilității financiare
  - Trecerea la un "Semestru European"
  - Supraveghere integrată
  - Propuneri legislative privind noile instrumente de supraveghere economică



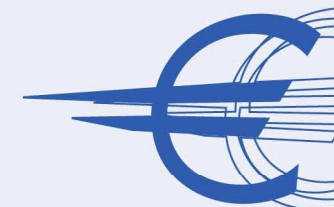
# DirCom·EuroTeam

Joint Meeting of the Network of the Directors of Communication  
on EMU and the euro of the EU-27 and the EuroTeam Network

18 November 2010



## 1. Contextul economic

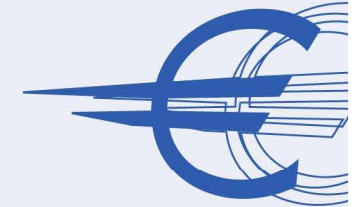


## Impactul macroeconomic al crizei

Indicatori de performanță macroeconomică înainte și după criză (media pe perioade)

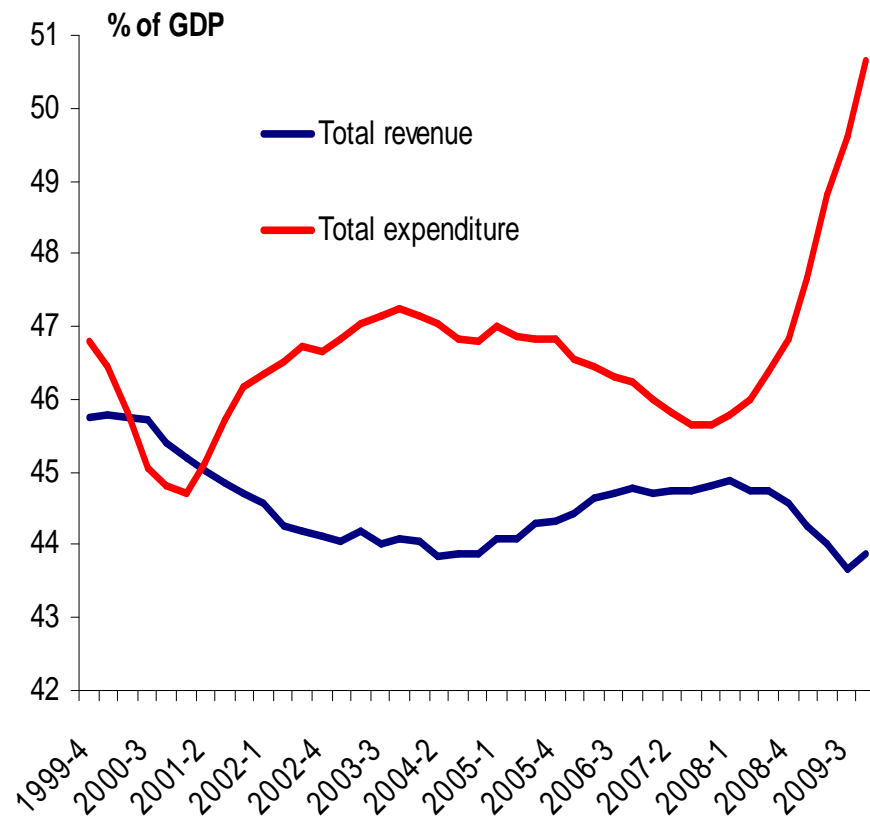
	<b>2003-2007</b>	<b>2010-2015</b>
<b>Creșterea PIB pe cap de locuitor</b>	<b>1.9</b>	<b>0.9</b>
<b>Creșterea ratei angajărilor</b>	<b>1.1</b>	<b>0.2</b>
<b>Rata șomajului</b>	<b>8.5</b>	<b>9.6</b>
<b>Datoria publică (% din PIB)</b>	<b>61.3</b>	<b>87.7</b>

*Sursa: Comisia Europeană. Scenariul 2009-2020 se bazează pe o estimare privind consolidarea în absența reformelor structurale*

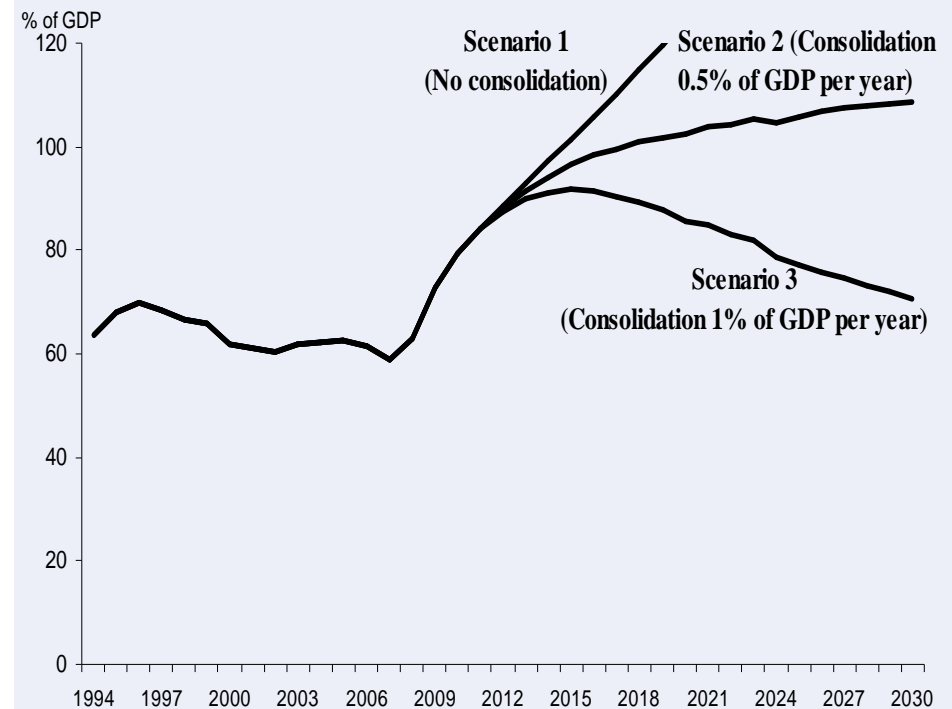


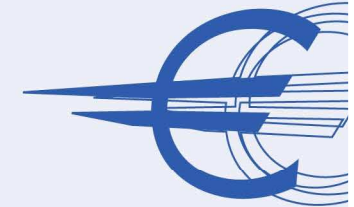
## Criza are un efect negativ fără precedent asupra finanțelor publice

Total venituri și cheltuieli (media evoluției pe 4  
trimestre), UE



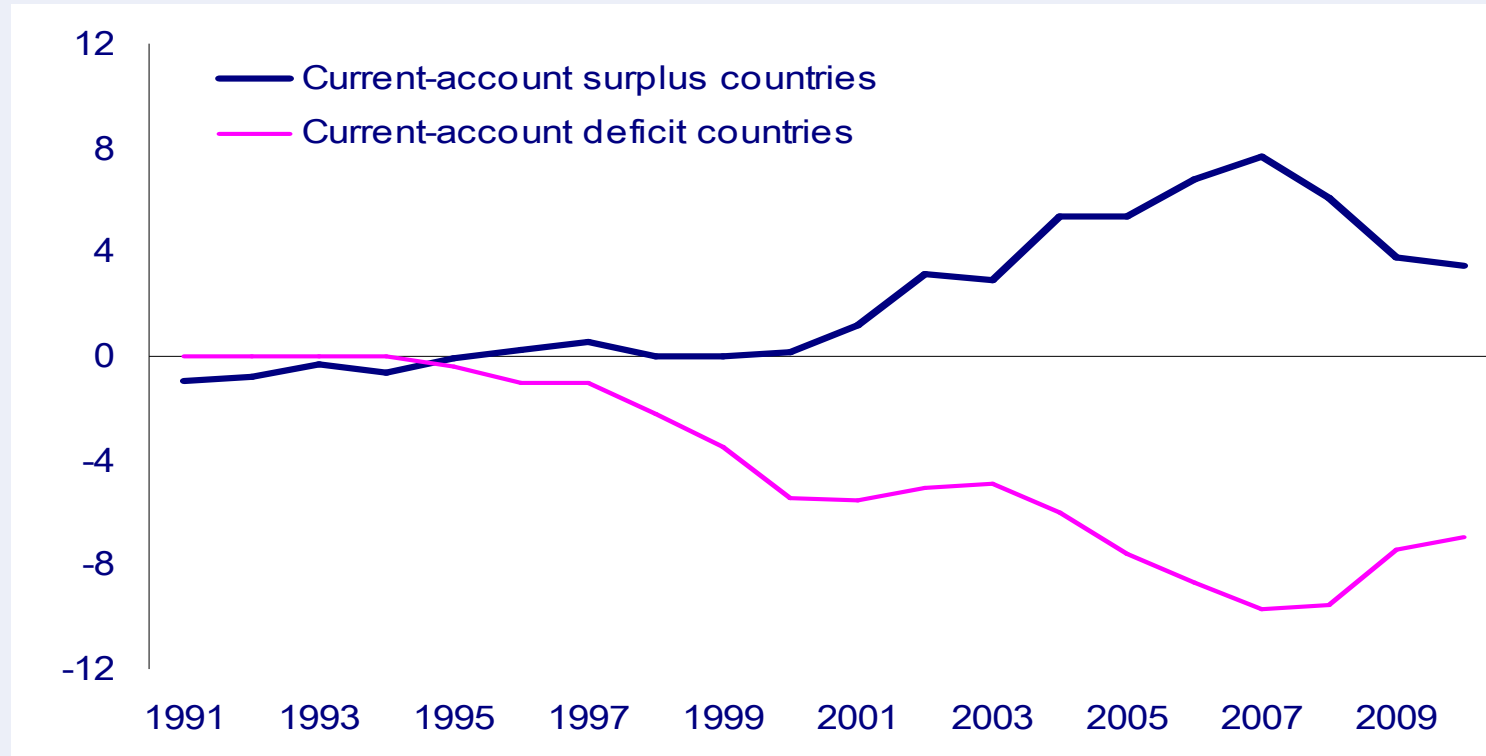
Nivelul datoriei publice și proiecții pe termen mediu  
(Raportul de viabilitate al CE 2009)





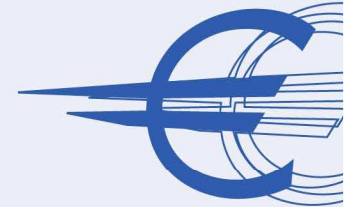
## Diferențele privind conturile curente s-au redus – dar problemele fundamentale rămân

Situațiile conturilor curente, țările cu excedent și deficit de cont curent din zona euro. (în %)



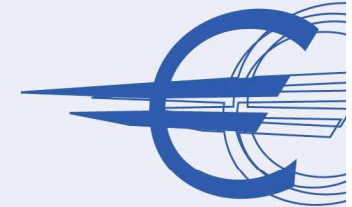
Țările cu excedent de cont curent includ DE, LU, NL, AT,  
FI.

Țările cu deficit de cont curent includ EL, ES, PT, CY, IE,



## Provocări fără precedent

- Provocări macroeconomice și fiscale uriașe în anii ce urmează, în special, dar nu numai, în țările "vulnerabile" (ex. Ungaria, Grecia)
- În următorii ani toate politicile vor face obiectul unei constrângeri "macro-fiscale" cu caracter obligatoriu
- Nevoia realizării unei schimbări majore a modului în care este creată și implementată politica economică



## Conexiuni între politici economice

- Piețele financiare funcționale sunt esențiale pentru obținerea unei redresări și a unei creșteri economice stabile
- Consolidarea fiscală e iminentă și ar trebui făcută de așa manieră încât să nu afecteze creșterea
- Reformele structurale ar putea să îmbunătățească capacitatea de adaptare, ducând la o redresare mai rapidă
- Instrumentele UE și Piața Unică

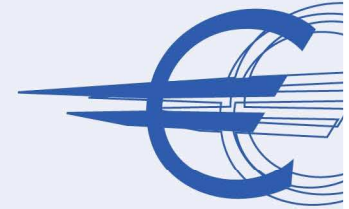




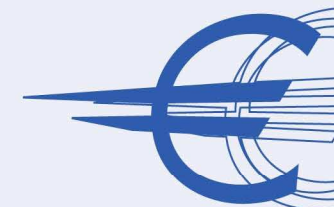
# DirCom·EuroTeam

Joint Meeting of the Network of the Directors of Communication  
on EMU and the euro of the EU-27 and the EuroTeam Network

18 November 2010

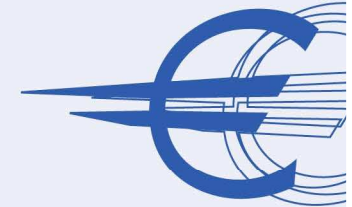


## **2. Propuneri pentru întărirea guvernantei economice**



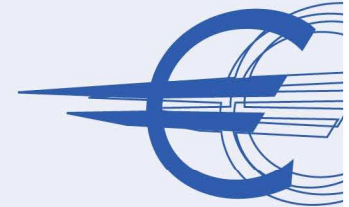
## Dezbateră pe tema guvernării economice

- **Martie:** propunerea Comisiei pentru strategia Europa 2020
- **Mai:** sprijin pentru stabilitatea Greciei. ECOFIN aprobă Mecanismul european de stabilitate financiară. Comunicarea Comisiei privind întărirea coordonării politicii economice
- **Iunie:** Comunicarea Comisiei privind îmbunătățirea coordonării politicii economice – instrumente pentru o guvernare economică a UE mai puternică
- **Septembrie:** propunerile Comisiei privind legislația secundară
- **Octombrie:** Raportul Grupului Operativ condus de Van Rompuy către Consiliul European, rezoluția Parlamentului European asupra raportului Feio privind guvernarea economică
- **Decembrie:** Consiliul European urmează să aprobe structura mecanismului permanent de gestionare a crizei



## Stimularea stabilității financiare

- Asigurarea unui sistem financiar solid în cadrul UE și la nivel global
- Un cadru de bază pentru a acorda sprijin statelor membre aflate în dificultate
  - Mecanismul European de Stabilizare Financiară: € 60 miliarde
  - Fondul European de Stabilitate Financiară: € 440 miliarde
  - Implicarea FMI: € 250 miliarde
- Probleme cheie:
  - Triunghiul Bermudelor creat de Tratatul de la Lisabona: “no default – no exit – no bailout”
  - Responsabilitatea sectorului privat și riscul moral
  - Chestiuni legate de subsidiaritate



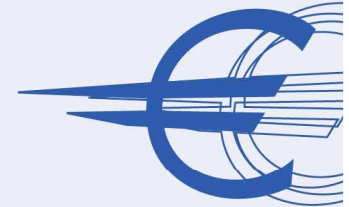
## Necesitatea unui mecanism permanent de gestionare a crizelor

- Parte integrantă a guvernantei economice îmbunătățite
- trebuie să aibă 3 componente:
  - **Puternică condiționalitate a politicilor**
  - Acord de finanțare privind asistența financiară externă, dublat de un program de redresare macroeconomică
  - Procedură formală pentru implicarea sectorului privat, dacă acest lucru este justificat
- Consiliul European urmează să aprobe structura în decembrie



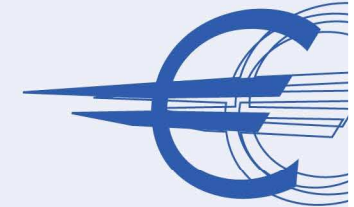
## Supraveghere economică – principalii parametri ai noului cadru

- Orientări ex ante și o evaluare inter pares a proiectelor de bugete naționale: Semestrul European
- Regim de supraveghere mai puternic, mai strict, care să acopere toate politicile structurale relevante
- Aplicare mai strictă a regulilor politicii economice

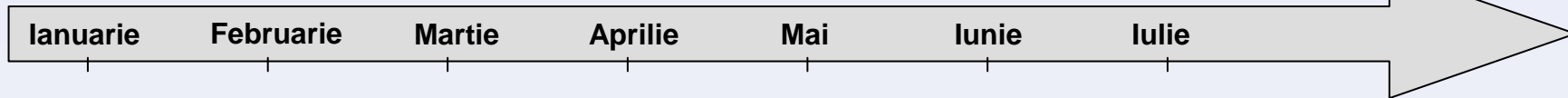


## “Semestrul European”

- Aprobat de Consiliul European în data de 17 iunie
- Coordonare ex ante care să conducă la un impact mai mare asupra dezbaterilor privind politicile naționale, înainte de adoptarea bugetelor naționale
- Rol strategic mai mare pentru Consiliul European în ceea ce privește definirea priorităților politicii economice pentru UE
- Alinierea propunerilor și a discuțiilor referitoare la Programele de Stabilitate și Convergență și la Programele de reformă naționale Europa 2020



## Semestrul European



**Comisia Europeană**

Sondaj referitor la creșterea anuală

Asistență politică, inclusiv recomandări posibile

**Consiliul de Miniștri**

Dezbateri și orientări

Finalizare și adoptarea liniilor directoare

**Parlamentul European**

Dezbateri și orientări

**Consiliul European**

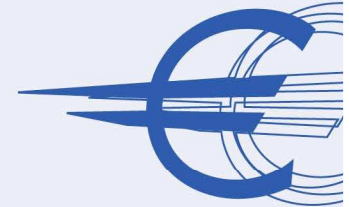
Linii directoare ale politicii economice

Aprobarea liniilor directoare

**Statele Membre**

Adoptarea Programelor de Reformă Națională și a Programelor de Stabilitate și Convergență

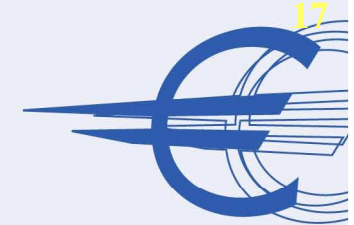
Toamnă: decizii la nivel național



## Domeniul de aplicare al Semestrului European – elemente macrorelevante ale strategiei Europa 2020

- Obiective politice pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii – o prioritate
- Supraveghere tematică specifică (inițiative emblematice), cu sinergii la nivel UE și național
- Pilon privind monitorizarea statelor, cu instrumente îmbunătățite, care să asigure o creștere economică durabilă





## Instrumente mai puternice pentru supravegherea economică: propunerile legislative ale Comisiei

### Supravegherea fiscală

- politică fiscală prudentă
- criteriul datoriei publice
- standarde minime pentru cadrul fiscal

#### Aplicare

**Nou regulament privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare**

**Stimulente și sancțiuni mai puternice**

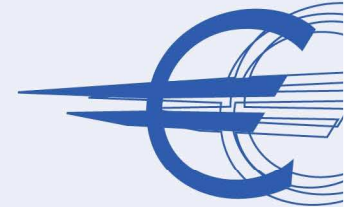
### Supraveghere macroeconomică

**Nou regulament privind prevenția și corecția dezechilibrelor macroeconomice**

#### Aplicare

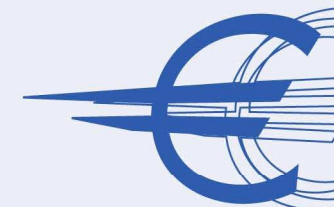
**Nou regulament privind aplicarea eficientă a supravegherii macroeconomice**

**Sancțiuni în cazul lipsei de acțiune persistentă/acțiunii insuficiente**



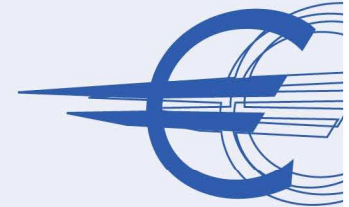
## Puncte slabe ale supravegherii fiscale

- veniturile neașteptate din perioadele economice favorabile nu sunt suficient folosite în vederea creării unui spațiu fiscal pentru perioade nefavorabile
- Evaluarea politicilor bugetare în funcție de parametri ajustați ciclic este însoțită de un grad mare de incertitudine
- Sancțiunile existente pentru nerespectarea prevederilor se aplică târziu în cadrul procesului de supraveghere, când efectul de descurajare este redus sau inexistent
- Monitorizarea deficitelor guvernamentale nu e suficientă pentru a asigura scăderea ratei datoriilor



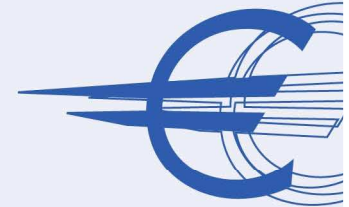
## Întărirea dimensiunii de prevenire a pactului

- Asigurarea faptului că statele membre urmează politici fiscale prudente în perioade favorabile, pentru a construi un sistem de protecție necesar pentru perioadele nefavorabile
- Politică fiscală prudentă: creșterea cheltuielilor să nu depășească o rată prudentă a creșterii PIB pe termen mediu
- Avertizare în cazul unor abateri ale statelor membre din zona euro



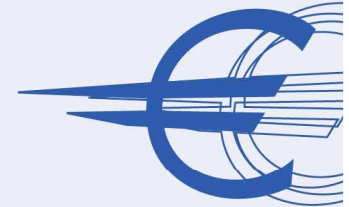
## Întărirea dimensiunii de corecție a pactului

- Nevoia de a evita erorile majore în ceea ce privește politicile bugetare
- Evoluția datoriilor să devină parte operațională a programului cadru
- Micșorarea suficientă a datoriilor: diferența față de valoarea de referință de 60% din PÍB s-a redus în ultimii 3 ani ajungând la rata de ordin de 1/20 pe an
- Posibilitatea de a deschide și închide Procedura de Deficit Excesiv în funcție de datoria publică



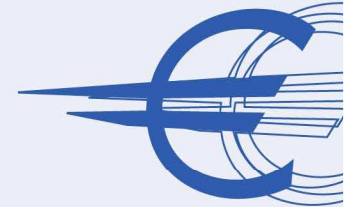
## Aplicarea supravegherii bugetare

- Sancțiuni financiare graduale pentru statele membre din zona euro
- Măsuri preventive: depozit purtător de dobândă în cazul unor abateri semnificative de la politica fiscală prudentă
- Măsuri corective:
  - depozit nepurtător de dobândă cu o valoare de până la 0,2% din PIB
  - Convertită în amendă în cazul nerespectării prevederilor
- Votul prin majoritate calificată inversată –propunerea Comisiei referitoare la sancțiuni va fi adoptată, cu condiția să nu fie respinsă prin vot cu majoritate calificată în Consiliu
- acțiuni de încurajare – dobânzile câștigate din depozite și amenzi să fie distribuite statelor cu un comportament exemplar



## Prevenirea e mai bună decât tratarea

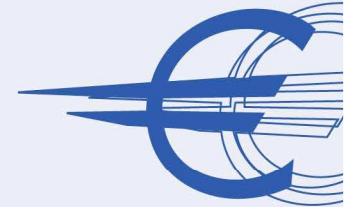
- asigurarea faptului că obiectivele pactului sunt reflectate în cadrele fiscale la nivel național
- Noua directivă stabilește cerințe cu privire la cinci dimensiuni ale cadrului fiscal la nivel național
  - Contabilitate și statistici
  - Practici de prognoză
  - Reguli de fiscalitate numerică
  - cadre bugetare pe termen mediu
  - Transparența finanțelor guvernamentale generale și relații cu autorități locale sau regionale
- Cerințele minime să fie îndeplinite până la sfârșitul anului 2013



## Aspecte negative ale supravegherii economice: dezechilibre

- Respectarea Pactului de stabilitate și creștere nu garantează stabilitatea macro-financiară generală (exemplul Spaniei, Irlandei)
- Mari dezechilibre economice acumulate înaintea crizei
- dezechilibrele au contribuit la o adâncire fără precedent a recesiunii și au avut un puternic impact asupra finanțelor publice

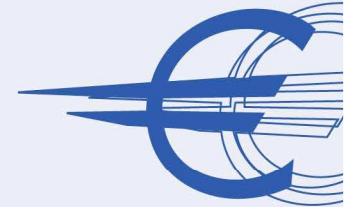




## Prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice

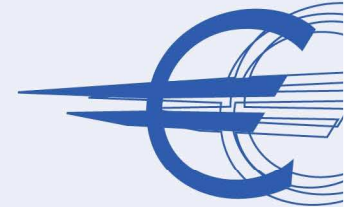
- Nevoia de a monitoriza evoluțiile și de a observa riscurile la timp
- Indicatori și analiză calitativă
- Procedura privind dezechilibrul excesiv în cazul dezechilibrelor grave sau a dezechilibrelor care pun în pericol funcționarea Uniunii economice și monetare
- Statele membre trebuie să acționeze în vederea corectării dezechilibrelor în termenele limită impuse
- Neaplicarea măsurilor corective va conduce la sancțiuni pentru statele membre din zona euro





## Aplicarea măsurilor de corectare a dezechilibrelor macroeconomice excesive

- Statele membre care în mod repetat nu iau măsuri de corectare a dezechilibrelor vor trebui să plătească o amendă anuală de 0.1% din PIB
- Amenda va fi impusă prin vot cu majoritate calificată inversată
- Acțiunea sau pasivitatea politică sunt cele care contează



## Pașii următori

- Proces legislativ în Parlamentul European
- Poziție informală a Consiliului în decembrie-ianuarie
- dialoguri în cursul primăverii
- Legislația urmează să fie finalizată până în vara anului 2011

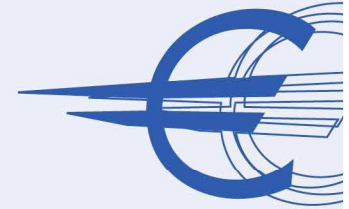




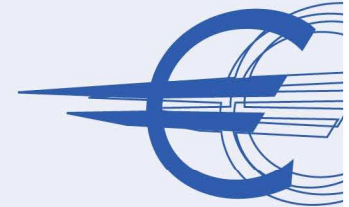
**DirCom·EuroTeam**

Joint Meeting of the Network of the Directors of Communication  
on EMU and the euro of the EU-27 and the EuroTeam Network

18 November 2010



**Mulțumesc pentru atenție!**



## Weblink: pachetul legislativ din 29 septembrie

[http://ec.europa.eu/economy\\_finance/articles/eu\\_economic\\_situation/2010-09-eu\\_economic\\_governance\\_proposals\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/articles/eu_economic_situation/2010-09-eu_economic_governance_proposals_en.htm)

