



Cadrul financiar multi- anual post-2020

Maria – Elena Georgescu, secretar de stat,
Ministerul Finanțelor Publice



“Europe will not be made all at once, or according to a single plan. It will be built through concrete achievements which first create a de facto solidarity.”

Schuman Declaration, May 9th 1950



Mid-term review 2014-2020

- Suplimentarea alocărilor inițiale pentru următoarele programe: programul pentru cercetare și inovare „Orizont 2020”, CEF-Transport, Erasmus+, programul UE pentru competitivitatea întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii (COSME);
- Îmbunătățirea flexibilității bugetului UE, prin modificarea prevederilor din Regulamentul privind CFM și cele din Regulamentul financiar pentru a asigura un grad suficient de flexibilitate a bugetului UE, fără a schimba plafoanele stabilite ale actualului CFM și pentru a răspunde noilor provocărilor și incertitudini pentru restul acestui CFM.
- Au fost crescute disponibilitățile anuale din cadrul instrumentului de flexibilitate și din cadrul rezervei pentru ajutoare de urgență;



Mid-term review 2014-2020

- A fost extins scopul Marjei globale pentru angajamente pentru a răspunde și obiectivelor legate de migrație și securitate, eliminând restricțiile temporale.
- Au fost ajustate plafoanele Marjei globale de plăți, pentru anii 2018-2020.
- În urma părerii general exprimate de SM, s-a renunțat la înființarea unui nou instrument de ajutor de criză la nivelul UE, considerându-se că, la acest moment instrumentele existente sunt suficiente.
- Combinarea sumelor nefolosite din anii precedenți din Fondul European de Ajustare a Globalizării și din Fondul European de Solidaritate și reorientarea lor către Instrumentul de Flexibilitate, în anul următor, măbind astfel bugetul pentru acest instrument.



Mid-term review 2014-2020

COMMITMENT APPROPRIATIONS	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2014-2020
1. Smart and Inclusive Growth	52 756	77 986	69 304	73 512	76 420	79 924	83 661	513 563
1a: Competitiveness for growth and jobs	16 560	17 666	18 467	19 925	21 239	23 082	25 191	142 130
1b: Economic, social and territorial cohesion	36 196	60 320	50 837	53 587	55 181	56 842	58 470	371 433
2. Sustainable Growth: Natural Resources	49 857	64 692	64 262	60 191	60 267	60 344	60 421	420 034
of which: Market related expenditure and direct payments	43 779	44 190	43 951	44 146	44 163	44 241	44 264	308 734
3. Security and citizenship	1 737	2 456	2 546	2 578	2 656	2 801	2 951	17 725
4. Global Europe	8 335	8 749	9 143	9 432	9 825	10 268	10 510	66 262
5. Administration	8 721	9 076	9 483	9 918	10 346	10 786	11 254	69 584
of which: Administrative expenditure of the institutions	7 056	7 351	7 679	8 007	8 360	8 700	9 071	56 224

+ Execuția bugetului UE pentru anul 2016

- Din analiza COM privind execuția bugetului UE la sfârșitul anului 2016, s-a evidențiat o sub-implementare pentru toate programele ca urmare a, în principal:
 - întârzierilor în punerea în aplicare a programelor 2014-2020;
 - baza legală pentru actualul CFM a fost adoptată mai târziu decât cea corespunzătoare din CFM-ul anterior;
 - procesul de desemnare la nivel național a autorităților de management a durat mai mult, fiind o condiție prealabilă pentru depunerea cererilor de plată intermediare.
- Pentru actualul CFM, României i-au fost alocate aproximativ 23 miliarde euro din fondurile politicii de coeziune, cu 10% mai mult față de perioada 2007-2013 .
- Din punct de vedere al execuției bugetului UE pentru Romania, la sfârșitul anului 2016 din cele două politici tradiționale, politica de coeziune(PC) și Politica Agricolă Comună(PAC), s-au primit cereri de rambursare din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) în valoare de 524 mil. euro.

Tabelul 1: Alocare: defalcare pe obiective tematice și fonduri (cu excepția cooperării teritoriale).

	FEDR	FSE	FC	FEADR	EMFF	TOTAL
1. Consolidarea cercetării, dezvoltării tehnologice și inovării	973,404,255	-	-	93,523,400	-	1,066,927,655
2. Îmbunătățirea accesului la tehnologiile informației și comunicațiilor, precum și îmbunătățirea utilizării și a calității acestora	531,914,894	-	-	-	-	531,914,894
3. Sporirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, a sectorului agricol (pentru FEADR) și a sectorului pescuitului și acvaculturii (pentru EMFF)	744,680,851	-	-	2,287,993,961	84,210,685	3,116,885,497
4. Sprijinirea trecerii la o economie cu emisii reduse de carbon în toate sectoarele	3,248,063,830	-	159,574,468	486,179,372	3,368,427	3,897,186,096
5. Promovarea adaptării la schimbările climatice, precum și a prevenirii și gestionării riscurilor	-	-	478,723,404	1,536,222,695	-	2,014,946,099
6. Conservarea și protejarea mediului și promovarea eficienței resurselor	926,404,255	-	2,892,443,785	1,115,224,800	37,052,701	4,971,125,541
7. Promovarea unui transport durabil și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore	2,728,208,359	-	3,404,255,320	-	-	6,132,463,679
8. Promovarea sustenabilității și a calității locurilor de muncă și sprijinirea mobilității lucrătorilor	101,063,830	1,563,930,485	-	529,921,367	33,684,278	2,228,599,960
9. Promovarea incluziunii sociale, precum și combaterea sărăciei și a oricărei forme de discriminare	521,276,596	1,133,855,426	-	1,752,959,222	-	3,408,091,244
10. Investiții în educație, instruire și învățământ vocațional pentru competențe și învățare pe tot parcursul vieții	361,702,128	1,257,101,071	-	35,270,500	-	1,654,073,699
11. Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă	265,957,447	531,063,830	-	-	-	797,021,277
Asistență tehnică	323,404,255	288,085,106	-	178,368,085	10,105,280	799,962,726
TOTAL	10,726,080,699	4,774,035,918	6,934,996,977	8,015,663,402	168,421,371	30,619,198,367

Alocarea pentru Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor (YEI) se ridică la 212 milioane € (jumătate din alocarea specială pentru YEI și jumătate din FSE).

+ Orientări 2018

- Principalele orientări ale PE pentru bugetul UE 2018 sunt:
 - creșterea economică,
 - locurile de muncă, precum și
 - siguranța cetățenilor.
- Bugetul UE pentru anul 2018 este estimat la 155 – 160 de miliarde de euro

+ Viitorul CFM – post 2020

- Susținem politicile tradiționale ale UE (Politica Agricolă Comună și Politica de Coeziune), considerând că acestea pot aduce, în continuare, plus valoare, dar, reinventate într-o formă care să răspundă conceptului actual de valoare adăugată europeană (EVA) în conexiune cu valoarea adăugată pentru cetățeni.
- Studiul Poloniei – *Impact and results of Cohesion Policy – Benefits from V4 Cohesion Policy to the EU-15 and project examples from V4*: importanța fondurilor de coeziune și valoarea adăugată europeană demonstrată ca urmare a implementării, beneficiile aduse SM net contribuatoare.
 - Pentru CFM 2007-2013, SM EU-15 au contribuit cu cca 120 mld euro la PC și au beneficiat de 97 mld euro, respectiv 80% din contribuție s-a reîntors în propriile economii prin exporturi directe și indirecte, creșteri directe de capital, precum și din externalități pozitive.

+ Viitorul CFM – post 2020

- Este necesar să creștem responsabilitatea bugetară prin reorientarea bugetului spre rezultate și performanță
- Politica de coeziune să continue să reprezinte un element de bază, iar din punct de vedere al finanțării, trebuie asigurat un echilibru între grant-uri și instrumentele financiare. Măsurile de simplificare începute cu ocazia revizuirii CFM 2014-2020 la mijlocul perioadei, trebuie continuate astfel încât să faciliteze combinarea celor două surse de finanțare.
- Din punct de vedere al flexibilității, considerăm că este necesar ca viitorul CFM să fie mult mai flexibil, dar în același timp predictibil, cu mecanisme simplificate.

+ Viitorul CFM – post 2020

- Bugetul UE trebuie să fie unul adaptabil care să răspundă, rapid, noilor provocări apărute, legate de migrație și securitate atât în interiorul, cât și la frontierele UE. Din discuțiile avute cu statele din grupul "Prietenii coeziunii" a reieșit faptul că aceasta necesită o finanțare adecvată în Heading-ul 3 – Securitate și cetățenie.
- RO susține menținerea actualei durate, de 7 ani, dată fiind importanța prezervării caracterului strategic al bugetului, ca instrument stabil și predictibil care să susțină îndeplinirea obiectivelor UE pe termen mediu și lung.

+ Reforma sistemului de resurse proprii

- RO, la fel ca și alte SM, își exprimă speranța că, odată cu Brexit, vom avea – cel puțin - o simplificare a sistemului de resurse proprii (actuala resursa TVA să fie eliminată) pentru perioada post 2020.
- La acest moment, în ceea ce privește introducerea de noi resurse proprii autentice în corelare cu eliminarea actualei resurse TVA, România este deschisă discuțiilor. Trebuie, însă, avut în vedere ca impactul bugetar, la nivel național, al noii propuneri de resurse proprii, să fie comparabil cu cel al actualei resurse TVA.



Impactul Brexit

- Procesul de negociere a retragerii UK din UE va fi unul extrem de dificil și complex, ținând cont că această situație este unică în istoria de 60 de ani a UE.
- În acest proces deosebit de complex, este important să nu mai existe cele două tabere tradiționale de SM, respectiv neții plători și neții beneficiari ai politicilor UE, pentru a nu periclita negocierile cu UK. În consecință, **necesitatea menținerii unității EU27 este un obiectiv de urmărit și în această problematică.**
- Ne exprimăm susținerea pentru abordarea COM privind secvențialitatea negocierilor, în special privind discutarea aspectelor financiare/bugetare chiar de la începutul negocierilor.
- Luând în considerare probabilitatea ridicată ca pe durata perioadei în care România va deține Președinția rotativă a Consiliului UE să se semneze și acordul de ieșire a UK din UE, colaborarea și implicarea României va fi asigurată pe întreg parcursul procesului de negociere. La nivelul MFP este constituit un grup de lucru pentru evaluarea impactului Brexit. De asemenea, MFP participă în mecanismul inter-ministerial pentru urmărirea procesului de negociere a ieșirii UK din UE.



*”To be **or** not to be, that is the question.
To be **and** not to be, that is the answer” –*

ABORDAREA DE EVITAT ÎN DISCUȚIILE
DESPRE VIITORUL CFM POST 2020



MULȚUMESC PENTRU ATENȚIE!

elena.georgescu@mfinante.ro