



Seria de conferințe „România-Franța: Împreună în Europa”

Monitorizarea și controlul politicilor și cheltuielilor publice

(Aula Bibliotecii Centrale Universitare)

– SINTEZĂ –

Rezumat

Curtea de Conturi a Franței devine un instrument cheie în cadrul politicilor financiare franceze fiind un element cheie în evaluarea politicilor publice. Se impune o evaluare generală a tuturor cheltuielilor publice în senul optimizării acestora și a eficientizării procesului de cheltuire a fondurilor publice.

Sinteza integrală

Luni, 27 iunie a.c., a avut loc o nouă întâlnire în cadrul seriei de conferințe „România-Franța: Împreună în Europa”. Aceste evenimente au scopul de a contura o perspectivă franco-română asupra provocărilor integrării României în Uniunea Europeană. Conferința a fost susținută de domnul **Jean-François Benard**, Procuror general al Curții de Conturi și s-a bucurat de prezența Excelenței sale domnul **Henri PAUL**, Ambasadorul Republicii Franceze în România. Întâlnirea a fost moderată de doamna **Gabriela DRĂGAN**, director general al Institutului European din România (IER).

În deschiderea conferinței Excelența sa dl. **Henri Paul** a menționat bilanțul pozitiv al serie de conferințe „România – Franța: împreună în Europa” precum și succesul înregistrat de acestea. Revenind la subiectul conferinței Excelența Sa a subliniat rolul central al Curții de Conturi într-o lume măcinată de criza economică.

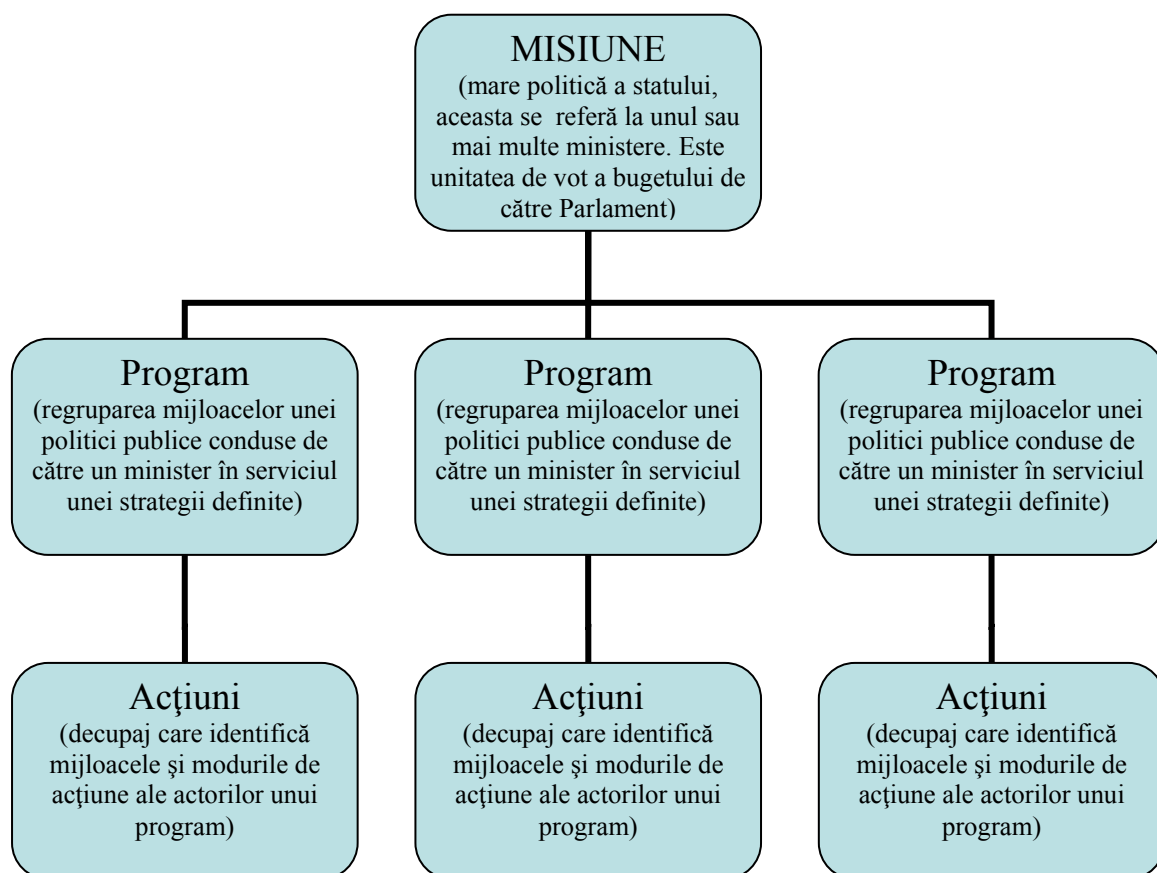
Domnul **Benard** a început prin a evidenția structura tripartită a prezentării sale, menite a oferi publicului român o imagine clară sistemului Curții de Conturi din Franța. Prezenta criză economică este în același timp o criză financiară, întrucât statele, pentru a elimina riscul de faliment, au preluat datoriile sistemului bancar. Riscurile fiind transferate către state, datoria suverană a acestora a încetat să mai fie considerată lipsită de riscuri. Aceasta a implicat un rol sporit al Curții de Conturi întrucât băncile comerciale au dorit să obțină o imagine fidelă a conturilor statului în scopul eliminării neîncrederii.

I. Cadrul juridic

A) bugetul de stat

Procedurile financiare trebuie să permită un control sporit al Parlamentului asupra finanțelor precum și un mai bun control al autorităților locale asupra bugetului propriu. Până de curând în Franța Parlamentul vota bugetul pentru fiecare instituție, problema principală fiind reprezentată de dezbaterile foarte dificile și de mesajul transmis publicului, acela al unei funcționări prea puțin eficace a instituțiilor publice. Începând cu anul 2001 bugetul a fost tratat din prisma misiunilor bugetare. Au fost identificate un total de 30 de misiuni bugetare (educație, securitate, securitate socială etc.), în interiorul fiecărei misiuni fiind stabilite o serie de programe prioritate respectiv de acțiuni;





Un rol important îl joacă în ecuația bugetară legile de programare care permit ministerelor să urmărească evoluția programelor pe o durată medie de 3 ani. Se are totodată în vedere modificarea Constituției prin introducerea Legilor cadru ale finanțelor, intermediare între Constituție și Legea bugetului.

B) finanțarea Securității sociale

Foarte important în dinamica procesului de finanțare a Securității sociale este de a înțelege natura juridică a cotizațiilor sociale, care nu sunt impozite, ele fiind reglementate și nu impuse.

C) finanțarea colectivităților teritoriale

Colectivitățile teritoriale au dreptul de a se administra liber pe baza resurselor proprii, bugetele locale trebuind să țină seama de o așa numită „regulă de aur” care interzice votarea unor bugete dezechilibrate, bazate pe deficite.

II. Instrumentele de diagnostic

A) contabilitatea bugetară

Nu ia în calcul decât intrările și ieșirile din buget, oferind adesea o imagine deformată a finanțelor publice.

B) Contabilitatea generală

Se aseamnă cu contabilitatea întreprinderilor și ia în calcul și veniturile și cheltuielile viitoare, fiind certificată de către Curtea de Conturi.

C) Contabilitatea națională

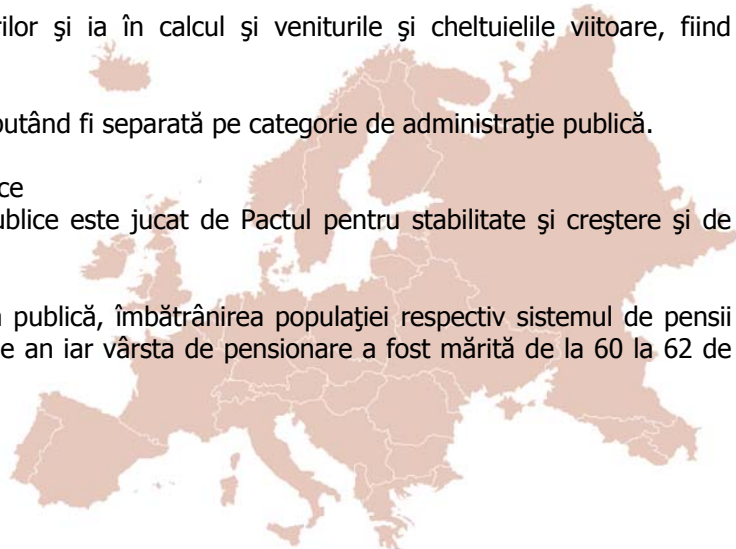
Ia în calcul soldul public și datoria publică, putând fi separată pe categorie de administrație publică.

III. Politicile de gestiune ale finanțelor publice

Un rol important în gestiunea finanțelor publice este jucat de Pactul pentru stabilitate și creștere și de programele de stabilitate.

A) Analiza riscurilor

Principalele riscuri identificate sunt: datoria publică, îmbătrânirea populației respectiv sistemul de pensii (speranța de viață crește cu un trimestru pe an iar vârsta de pensionare a fost mărită de la 60 la 62 de ani).





B) Aprecierea progresului

Trebuie luate în calcul creșterea potențială, deficitul structural – efortul structural respectiv indicatorii de sustenabilitate.

C) Măsurile de redresare

Au fost sau urmează a fi analizate cheltuielile fiscale respectiv scutiile fiscale. În prezent are loc revizuirea generală a politicilor publice respectiv evaluarea acestora în scopul stabilirii eficienței acestora. Redresarea economică urmează un ritm progresiv, bazat pe reforme graduale. Rolul Curții de Conturi este în continuă creștere, ajutând la sporirea transparenței finanțelor publice.

Pentru mai multe detalii a se vedea <http://www.ccomptes.fr/fr/JF/Accueil.html>

Sinteză realizată de
Mihai Sebe

